

**RREGULLORE E BRENDSHME**

**PËR**

**ORGANIZIMIN DHE FUNKSIONIMIN E**

**INSTITUCIONIT TË**

**PREFEKTIT TË QARKUT**

# PËRMBAJTJA

## **KREU I**

### **DISPOZITA TË PËRGJITHSHME**

1. Baza ligjore
2. Qëllimi
3. Fusha e zbatimit
4. Objekti i Rregullores
5. Misioni dhe veprimtaria
6. Struktura organizative

## **KREU II**

### **FUNKSIONET E LARTA TË MENAXHIMIT**

7. Titullari i Institucionit
8. Nënprefekti

## **KREU III**

### **ORGANIZIMI DHE FUNKSIONIMI I STRUKTURAVE TË ADMINISTRATËS**

9. Funkcionet administrative dhe nëpunësit civilë
10. Sekretar i Përgjithshëm
11. Përgjegjësi i Sektorit
12. Specialisti

## **KREU IV**

### **STRUKTURAT E ADMINISTRATËS**

13. Sektori i Planifikimit dhe Përballimit të Emergjencave Civile dhe Krizave
14. Sektorit i Financës dhe Shërbimeve Mbështetëse
15. Sektori Juridik
16. Sektori i Monitorimit të Kompetencave Vendore dhe Funksioneve të Deleguara
17. Sektori i Zhvillimit Urban

## **KREU V**

### **BASHKËPUNIMI MIDIS STRUKTURAVE, DELEGIMI DHE PËRFAQËSIMI NË GJYKATË**

18. Marrëdhëniet ndërmjet sektorëve dhe raportimi në ministrinë përgjegjëse
19. Delegimi dhe zëvendësimi
20. Përfaqësimi ligjor

## **KREU VI**

### **AKTET ADMINISTRATIVE, HARTIMI, QARKULLIMI I TYRE DHE KORRESPONDENCA**

21. Aktet administrative
22. Hartimi i shkresave dhe i praktikave

23. Trajtimi i praktikës
24. Korrespondenca
25. Komunikimi i shkresave brenda administratës
26. Parimet e përgjithshme të etikës
27. Orari zyrtar i punës dhe qëndrimi gjatë kohës së punës
28. Hyrja dhe qëndrimi në mjedisin e punës
29. Paraqitja e jashtme
30. Komunikimi
31. Përdorimi i rrjeteve sociale gjatë ushtrimit të detyrës
32. Sinjalizimi
33. Konfidencialiteti dhe ruajtja e informacionit
34. Konflikti i interesit
35. Veprimtaritë e jashtme
36. Dorëzimi i detyrës nga punonjësi
37. Detyrime të punonjësit pas largimit nga detyra

## **KREU VIII**

### **MENAXHIMI I BURIMEVE NJERËZORE, EMËRIMI E PËRFUNDIMI I MARRËDHËNIEVE TË PUNËS DHE SHËRBIMET E TJERA**

38. Dosja e personelit
39. Përshkrimet e punës
40. Emërimi, lirimi dhe largimi/shkarkimi i punonjësve
41. Shpallja e pozicioneve vakante
42. Planifikimi i lejeve vjetore
43. Përgjegjësia disiplinore
44. Raportimi i urdhrave të kundërshtuar
45. Aktivitetet e institucionit
46. Shërbimet jashtë qytetit
47. Shërbimet jashtë shtetit
48. Informacioni, komunikimi me median dhe subjekte të tjera
49. Informimi i publikut
50. Sigurimi fizik dhe regjimi i brendshëm në institucion

## **KREU IX**

### **DISPOZITA TË FUNDIT**

51. Sanksione

# RREGULLORE E BRENDSHME E PREFEKTIT TË QARKUT

## KREU I

### DISPOZITA TË PËRGJITHSHME

#### Neni 1

##### Baza ligjore

Rregullorja e brendshme "Për organizimin dhe funksionimin e administratës së prefektit të qarkut", mbështetet në nenin 186, të ligjit nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", në ligjin nr.107/2016 datë 27.10.2016 "Për prefektin e qarkut", në ligjin nr.90/2012 "Për organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore", në ligjin nr. 10296, datë 08.07.2010 "Për menaxhimin financiar dhe kontrollin", i ndryshuar, si dhe në Urdhrin nr.50 datë 12.04.2017 të Kryeministrit "Për miratimin e detyrave të administratës së prefektit të qarkut".

#### Neni 2

##### Qëllimi

Rregullorja e brendshme ka për qëllim përcaktimin e rregullave të organizimit dhe funksionimit të brendshëm të institucionit të prefektit të qarkut, si dhe përcaktimin e metodave të punës dhe rregullave të sjelljes së personelit.

#### Neni 3

##### Fusha e zbatimit

Kjo rregullore i shtrin efektet e saj mbi të gjithë administratën e prefektit të qarkut. Në rast kundërshtie me këtë rregullore do të zbatohen aktet në bazë të parimit të hierarkisë së normave ligjore.

#### Neni 4

##### Objekti i rregullores

1. Objekt i kësaj rregulloreje është:

- a. Drejtimi, rregullimi dhe kontrolli i veprimtarisë së administratës së prefektit të qarkut.
- b. Rregullimi i marrëdhënieve midis strukturave të administratës së prefektit të qarkut.
- c. Menaxhimi i burimeve njerëzore, emërimi e përfundimi i marrëdhënieve të punës dhe shërbimet e tjera.
- d. Rregullimi i marrëdhënieve të strukturave të administratës së prefektit të qarkut me palët e treta.
- e. Administrimin e akteve që krijohen apo mbërrijnë në institucionin e prefektit të qarkut.
- f. Procedura e marrjes së masave disiplinore.

Neni 5  
Misioni dhe veprimtaria

1. Prefekti i Qarkut, në përputhje me nenin 3, të ligjit nr. 107/2016 “Për prefektin e qarkut” ka si mision përmbushjen e detyrimeve për të garantuar zbatimin e programit politik të Këshillit të Ministrave, në nivel qarku. Prefekti i qarkut ushtron veprimtarinë e tij në përputhje me legjislacionin përkatës në fuqi.
2. Për realizimin e këtij qëllimi, prefekti i qarkut organizohet dhe funksionon sipas parimit të ligjshmërisë, hierarkisë, llogaridhënies, paanshmërisë, efektivitetit, si dhe bashkëpunimit të brendshëm.

Neni 6  
Struktura organizative

1. Institucioni i prefektit të qarkut funksionon sipas strukturës dhe organikës të miratuar me urdhër të Kryeministrit.
2. Detyrat e administratës së prefektit të qarkut, miratohen nga Kryeministri me propozim të ministrit përgjegjës për prefektin e qarkut.
3. Administrata e prefektit është administrata që mbështet prefektin në ushtrimin e kompetencave e tij, të parashikuara me ligj.
4. Administrata e prefektit kryen, në cilësinë e degës territoriale, funksione të tjera administrative brenda fushës së përgjegjësisë shtetërore të një ministrie, që i caktohet prefektit me ligj.
5. Administrata e prefektit të qarkut funksionon sipas rregullores së brendshme, të miratuar me urdhër të veçantë nga prefekti i qarkut.
6. Struktura e prefektit të qarkut përbëhet nga:
  - a. Prefekti
  - b. Nënprefektët;
  - c. Sekretar i Përgjithshëm;
  - d. Sektori i Financës dhe Shërbimeve Mbështetëse;
  - e. Sektori i Monitorimit të Kompetencave Vendore dhe Funksioneve të Deleguara;
  - f. Sektori Juridik;
  - g. Sektori i Zhvillimit Urban;
  - h. Sektori i Planifikimit, Përballimit të Emergjencave Civile dhe Krizave.
7. Në zbatim të ligjit nr. 10129, datë 11.5.2009 “Për gjendjen civile”, të ndryshuar, pranë prefektit të qarkut funksionon në cilësinë e funksionit të deleguar, Zyra e Arkivit të Gjendjes Civile.
8. Pranë prefektit të qarkut, nën drejtimin e tij, funksionon organi këshillues, i cili shqyrton dhe jep mendime për probleme të përgjegjësive që ka prefekti. Organi këshillues funksionon sipas rregullores së miratuar me urdhër të prefektit të qarkut.

KREU II  
FUNKSIONET E LARTA TË MENAXHIMIT

Neni 7

Titullari i institucionit

1. Titullari i institucionit është prefekti i qarkut. Ai përfaqëson dhe realizon drejtimin e institucionit, siguron unitetin e drejtimit politik/administrativ të të gjithë veprimtarisë së institucionit.
2. Prefekti i qarkut është përfaqësues i Këshillit të Ministrave në qark dhe për veprimtarinë e vet përgjigjet përpara Këshillit të Ministrave, Kryeministrit dhe ministrit përgjegjës.
3. Prefekti i qarkut është "Nëpunës autorizues i nivelit të dytë" , nëpunësi i nivelit më të lartë të menaxhimit në institucion, dhe është përgjegjës për zbatimin e menaxhimit financiar dhe kontrollit.
4. Është përgjegjës para nëpunësit autorizues të Ministrisë së Brendshme.
5. Menaxhon burimet njerëzore, financiare dhe materiale, bazuar në legjislacionin në fuqi për menaxhimin financiar dhe kontrollin dhe nëpunësve civil. Për këto aspekte menaxheriale përgjigjet përpara Nëpunësit Autorizues, Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Brendshme.
6. Prefekti i qarkut drejton dhe organizon veprimtarinë e administratës së tij, sipas legjislacionit në fuqi dhe kësaj rregulloreje.
7. Prefekti i qarkut emëron dhe shkarkon punonjësit e administratës, përveç rasteve të parashikuara ndryshe në legjislacionin përkatës.
8. Prefekti i qarkut mund t'i delegojë kompetencat e tij Sekretarit të Përgjithshëm, për plotësimin e detyrave funksionale.
9. Prefekti i qarkut i propozon ministrit përgjegjës ose drejtuesit të institucionit qendror përkatës emërimin ose lirimin e drejtuesit të degës territoriale që vepron në qark. Emërimi dhe lirimi nga detyra i drejtuesve të degëve territoriale që veprojnë në qark bëhen në përputhje me parashikimet ligjore përkatëse që rregullojnë marrëdhëniet e punës, me propozim të prefektit të qarkut, përveç rasteve kur ligji i posaçëm që rregullon marrëdhëniet e punës apo mënyrën e emërimit dhe të lirimimit të tyre, e parashikon ndryshe.
10. Në përputhje me kompetencat e parashikuara në ligj, prefekti i qarkut përgjigjet për:
  - a. përmbushjen e detyrimeve për të garantuar zbatimin e programit politik të Këshillit të Ministrave, në nivel qarku;
  - b. nxjerrjen e urdhrave dhe udhëzimeve në zbatim të kompetencave të tij, ligjore;
  - c. verifikimin e ligjshmërisë së vendimeve, urdhrave dhe urdhëresave me karakter normativ të organeve të vetëqeverisjes vendore;
  - d. bashkërendimin e veprimtarisë ndërmjet degëve territoriale, që veprojnë në qark si dhe të këtyre degëve me organet e njësisë të vetëqeverisjes vendore;
  - e. raportimin periodik në Këshillin e Ministrave për veprimtarinë e degëve territoriale që veprojnë në qark, sipas urdhrimit të Kryeministrit, dhe, për probleme të veçanta, sipas urdhrimit të ministrit;
  - f. informimin çdo gjashtë muaj të institucioneve qendrore për veprimtarinë e strukturave të tyre të varësisë, në nivel qarku;

- g. nxitjen dhe zhvillimin e marrëdhënieve e të veprimtarive me institucionet homologe sipas marrëveshjeve përkatëse;
- h. drejtimin e strukturave për parandalimin, menaxhimin, rehabilitimin e pasojave në rastet e emergjencave civile;
- i. drejtimin e task-forcave, krijimin e organizmave të përkohshëm, të komiteteve, të grupeve të punës dhe të komisioneve për çështje të caktuara;
- j. drejtimin ose pjesëmarrjen në ceremonitë zyrtare shtetërore që zhvillohen në nivel qarku, në përputhje me legjislacionin në fuqi.
- k. forcimin e kapaciteteve institucionale në zbatim të programeve të buxhetit të shtetit;
- l. kontrollin dhe monitorimin e zbatimit, në nivel qarku, të politikave sektoriale të Këshillit të Ministrave në bujqësi, arsim, shëndetësi, mjedis, rend publik, shërbim zjarrfikës, ndihmë dhe përkrahje sociale, turizëm dhe kulturë;
- m. bashkërendimin e veprimtarisë së tij me agjencitë dhe inspektoratet që veprojnë në nivel qarku, si dhe monitorimin e veprimtarisë së tyre. Për mosmarrëveshjet që mund të lindin me drejtuesit e këtyre institucioneve, prefekti i drejtohet ministrit përgjegjës;
- n. shqyrtimin çdo muaj të veprimtarisë së degëve territoriale që veprojnë në qark dhe bashkërendimin e punës ndërmjet tyre dhe organeve të vetëqeverisjes vendore, në zbatim të programit të Këshillit të Ministrave;
- o. bashkërendimin e punës me Komisionin Qendror të Zgjedhjeve dhe struktura të tjera zgjedhore vendore, në përputhje me parashikimet e Kodit Zgjedhor.
- p. Menaxhon burimet njerëzore të institucionit, burimet financiare dhe materiale.
- q. Ushtrimin e përgjegjësisë dhe detyrave të tjera të cilat i ngarkohen me akte ligjore e nënligjore.

## Neni 8 Nënprefekti

1. Në mbështetje të veprimtarisë së prefektit të qarkut dhe në përbërje të administratës caktohen nënprefektët, i cili për veprimtarinë e vet përgjigjet drejtpërdrejtë te prefekti i qarkut.
2. Prefekti i qarkut propozon caktimin e funksionit të nënprefektit për një ose më shumë bashki, në zbatim të ligjit për ndarjen administrativo-territoriale në Republikën e Shqipërisë.
3. Në përputhje me kompetencat e parashikuara në Urdhrin nr. 50 datë 12.04.2017 “Për miratimin e detyrave të administratës së prefektit të qarkut”, nënprefekti:
  - a. Merr masa dhe informon prefektin për përmbushjen e detyrave të caktuara në zbatim të programit të qeverisë nga institucionet vendore në nivel të bashkisë/bashkive, ushtrimin e funksioneve dhe zbatimin e kompetencave në zbatim të akteve ligjore e nënligjore për këto institucione;
  - b. Përpilon raporte e informacione periodike në lidhje me zbatimin e ligjeve dhe akteve të tjera nënligjore nga njësitë e vetëqeverisjes vendore;
  - c. I propozon prefektit të qarkut masa për zhvillimin ekonomik-shoqëror të bashkisë/ve, ku ushtron funksionet;
  - d. Informon prefektin e qarkut për masat e marra nga policia e shtetit në nivel të bashkisë/bashkive për ruajtjen e rendit e të qetësisë publike;

- e. Drejton dhe kontrollojnë veprimtarinë e punonjësit të gjendjes civile, si funksion i deleguar;
  - f. Ushtron kontroll në çdo institucion qendror në nivel të bashkisë/bashkive për marrjen e masave mbrojtëse dhe parandaluese për emergjencat civile;
  - g. Informon për planet e zhvillimit të miratuara nga organet e vetëqeverisjes vendore;
  - h. Verifikon dhe zgjidh kërkesat dhe ankesat e qytetarëve, shoqatave e komuniteteve. Për rastet jashtë kompetencës së tij, i propozon prefektit të qarkut mënyrën e zgjidhjes së tyre;
  - i. Në programet e punës, nënprefekti krahas detyrave të administratës, përfshin edhe detyra specifike të ngarkuara nga prefekti i qarkut. Për realizimin e detyrave të ngarkuara, nënprefekti raporton periodikisht të prefektit të qarkut;
  - j. Për probleme të veçanta dhe mundësinë e zgjidhjes së tyre, mban kontakte të drejtpërdrejta me Sekretarin e Përgjithshëm dhe sektorët në përbërje të administratës së prefektit të qarkut;
  - k. Nënprefekti drejton dhe merr pjesë në ceremonitë e ndryshme zyrtare shtetërore që zhvillohen në bashkinë/bashkitë që mbulon si përfaqësues i autorizuar i prefektit të qarkut si dhe në veprimtaritë e organizuara nga organet e vetëqeverisjes vendore kur është i ftuar prej tyre;
  - l. Për probleme të veçanta, nënprefekti i propozon prefektit të qarkut për mbledhjen e organit këshillues, duke argumentuar paraprakisht domosdoshmërinë e mbledhjes së këtij organi;
  - m. Kontrollojnë plotësimin e detyrave në institucionet qendrore në territorin e caktuar, në funksion të realizimit të programit të qeverisë. Kërkon përmirësimin e punës në përmbushjen e detyrave dhe informon prefektin e qarkut për punën e bërë prej tyre;
  - n. Përgatit takimet mujore të prefektit të qarkut me drejtuesit e institucioneve qendrore në territorin e caktuar;
  - o. Monitoron veprimtarinë e strukturave të institucioneve qendrore në nivel vendor, të cilat i bën prezent në takimet mujore;
  - p. Zbaton rregullat e etikës të përcaktuara në ligjin nr.9131, date 08.09.2003 “Për rregullat e etikës në administratën publike”.
4. Marrëdhëniet e nënprefektit me prefektin e qarkut rregullohen në bazë të dispozitave ligjore dhe rregullores së brendshme të funksionimit të administratës së prefektit të qarkut.

### KREU III

## ORGANIZIMI DHE FUNKSIONIMI I STRUKTURAVE TË ADMINISTRATËS

### Neni 9

#### Funksionet administrative dhe nëpunësit civilë

1. Administrata e prefektit të qarkut funksionon sipas strukturës të miratuar me urdhër Kryeministri.
2. Funksionet ndahen në: funksione politike, funksione të shërbimit civil dhe funksione administrative.



- a. Funksionet politike:
  - i. Prefekti
  - ii. Nënprefekti
- b. Funksionet e shërbimit civil:
  - i. Sekretar i Përgjithshëm;
  - ii. Përgjegjës sektori.
  - iii. Specialist
- c. Funksionet administrative:
  - i. Sekretar
  - ii. Drejtues automjeti
  - iii. Punonjës pastrimi

## Neni 10 Sekretar i Përgjithshëm

1. Sekretar i Përgjithshëm është nëpunësi më i lartë civil në administratën e prefektit. Ai i ushtron funksionet e tij në përputhje me legjislacionin në fuqi.
2. Sekretari i Përgjithshëm, në ushtrimin e funksioneve të tij, kryen këto detyra:
  - a. Organizon, drejton dhe koordinon punën midis sektorëve;
  - b. Sekretari i Përgjithshëm, si nëpunës më i lartë civil i administratës së prefektit të qarkut, ushtron të gjitha funksionet dhe kryen të gjitha detyrat e përcaktuara në legjislacionin për nëpunësin civil dhe në përshkrimin e tij të punës, në lidhje me zbatimin e këtij legjislacioni dhe menaxhimin e nëpunësve civilë;
  - c. Drejton nëpunësit civilë dhe punonjësit e administrativë të administratës së prefektit të qarkut dhe përgjigjet e raporton përpara prefektit të qarkut për aktivitetin e administratës;
  - d. Ndjek procesin e përgatitjes së projekteve normative të fushës së veprimtarisë së prefektit të qarkut;
  - e. Përgatit dhe merr masa organizative për zhvillimin e mbledhjeve të Organit Këshillues pranë prefektit të qarkut;
  - f. Sekretari i përgjithshëm përfaqëson institucionin në marrëdhëniet me të tretët, në përputhje me delegimet dhe autorizimet e dhëna nga prefekti i qarkut;
  - g. Përgatit dhe merr masa organizative për zhvillimin e mbledhjeve e të takimeve të planifikuara nga prefekti i qarkut;
  - h. Kontrollon e ndjek zbatimin e urdhrave e të udhëzimeve të nxjerra nga prefekti i qarkut;
  - i. Kryen të gjitha detyrat që i ngarkohen nga prefekti i qarkut dhe është përgjegjës para tij për zbatimin e tyre;
  - j. Në mungesë të prefektit të qarkut përgjigjet për detyrat që me ligj i ngarkohen prefektit të qarkut;
  - k. Mban kontaktet të vazhdueshme me nënprefektin për realizimin e detyrave nga aparati administrativ pranë tij;
  - l. Në përputhje me urdhrat dhe detyrat e caktuara nga prefekti i qarkut, Sekretari përgjithshëm përgatit dhe paraqet raporte periodike për veprimtarinë e institucionit të prefektit të qarkut, si dhe për çështje të veçanta.
3. Sekretari i Përgjithshëm kryen edhe detyra të tjera të ngarkuara nga prefekti.

Neni 11  
Përgjegjësi i Sektorit

1. Përgjegjësi i Sektorit është nëpunës civil, përgjegjës kryesor për mbarëvajtjen e punës në sektorin përkatës.
2. Përgjegjësi i Sektorit bashkërendon punën brenda sektorit me specialistët që varen direkt prej tij dhe përgjigjet për:
  - a. zgjidhjet ligjore dhe teknike të problemeve brenda sektorit që drejton, në përputhje me përshkrimin e punës dhe bashkëpunon me të gjitha strukturat brenda dhe jashtë sektorit për zgjidhjen e problemeve të ndryshme;
  - b. zgjidhjen e mosmarrëveshjeve duke njoftuar menjëherë eprorin e drejtpërdrejt;
  - c. përfundimin e detyrave të ngarkuara nga legjislacioni përkatës në fuqi ose nga eprorët brenda afatit;
  - d. përmbushjen e çdo detyre tjetër që i ngarkohet nga eprorët.

Neni 12  
Specialisti

1. Specialisti është nëpunës civil i nivelit ekzekutiv.
2. Specialisti përgjigjet për:
  - a. zgjidhjet ligjorisht të bazuara dhe teknike të problemeve brenda sektorit, në përputhje me përshkrimin e punës;
  - b. bashkëpunon me të gjitha strukturat brenda dhe jashtë sektorit për zgjidhjen e problemeve të ndryshme;
  - c. zgjidhjen e mosmarrëveshjeve me strukturat e tjera brenda administratës së prefektit dhe njofton menjëherë Përgjegjësin e Sektorit/Sekretarin e Përgjithshëm, i cili ndjek më pas zgjidhjen e konfliktit;
  - d. realizimin e detyrave të ngarkuara nga legjislacioni përkatës në fuqi ose nga eprorët brenda afatit dhe për raportimin e tyre;

KREU IV  
STRUKTURAT E ADMINISTRATËS

Neni 13  
Sektori i Planifikimit dhe Përballimit të Emergjencave Civile dhe Krizave

1. Sektori i Emergjencave Civile është strukturë mbështetëse e prefektit të qarkut në përmbushjen e detyrave të tij që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e emergjencave civile.
2. Sektori kryen këto detyra kryesore:
  - a. Harton dhe miraton dokumentin për vlerësimin dhe parandalimin e risqeve nga fatkeqësitë në nivel qarku, pasi kryen vlerësimin e risqeve në territorin përkatës në bashkëpunim me strukturat vendore në nivel bashkie dhe Njësi Administrative. Dokumenti i dërgohet Agjencisë Kombëtare të Mbrojtjes Civile dhe përditësohet çdo vit.

- b. Siguron funksionimin e sistemit të monitorimit, paralajmërimit të hershëm, njoftimit dhe alarmit në territorin e qarkut, si dhe informon në kohë komunitetin e rrezikuar, prefektët e qarqeve fqinje, si dhe Agjencinë Kombëtare të Mbrojtjes Civile për fatkeqësitë në territorin e qarkut.
- c. Kryen vlerësimin e risqeve në territorin e qarkut përkatës, duke hartuar dhe miratuar dokumentin e vlerësimit të riskut nga fatkeqësitë në nivel qarku, i cili i dërgohet Agjencisë Kombëtare të Mbrojtjes Civile për qëllim analizimi dhe planifikimi.
- d. Koordinon veprimtarinë e organeve, institucioneve dhe strukturave që veprojnë në nivel qarku, me qëllim zvogëlimin e riskut nga fatkeqësitë dhe mbrojtjen civile. Pas ezaurimit të të gjitha kapaciteteve brenda qarkut për përballimin e emergjencës civile ose fatkeqësisë, i kërkon ndihmë për ndërhyrje Agjencisë Kombëtare të Mbrojtjes Civile.
- e. Bashkëpunon me bashkitë për realizimin e vlerësimit të riskut nga fatkeqësitë në qark, si dhe për informimin e publikut e të komunitetit të rrezikuar nga fatkeqësitë në lidhje me to.
- f. Harton, miraton dhe përditëson Planin për Emergjencat Civile në qark dhe e dërgon në Agjencinë Kombëtare të Mbrojtjes Civile për qëllim analizimi dhe planifikimi.
- g. Grumbullon dhe përpunon të dhënat e nevojshme nga bashkitë dhe strukturat e tjera që veprojnë në nivel qarku, për zvogëlimin e riskut nga fatkeqësitë dhe mbrojtjen civile, si dhe informon në mënyrë të vazhdueshme Agjencinë Kombëtare të Mbrojtjes Civile.
- h. Merr masat e nevojshme për përballimin dhe lehtësimin e pasojave nga fatkeqësitë.
- i. Koordinon shpërndarjen e asistencës ndërkombëtare në rastet e fatkeqësive në nivel qarku.
- j. Përcakton prioritetet për nevojat e Agjencisë Kombëtare të Mbrojtjes Civile, investimet emergjente të nevojshme në nivel qarku, me qëllim parandalimin, mbrojtjen dhe rehabilitimin nga fatkeqësitë.
- k. Krijon bazën e të dhënave të humbjeve nga fatkeqësitë në nivel qarku, të cilën e mirëmban dhe e përditëson, si edhe shkëmben informacione me Agjencinë Kombëtare të Mbrojtjes Civile dhe, sipas rastit, me prefektët e qarqeve fqinje.
- l. Koordinon forcat operationale në nivel qarku në rastet e fatkeqësive dhe cakton drejtuesin e operacionit në nivel qarku.
- m. Bashkëpunon me bashkitë e qarkut dhe me prefektët e qarqeve fqinje, në zbatim të detyrave që lidhen me zvogëlimin e riskut nga fatkeqësitë dhe mbrojtjen civile, me qëllim bashkimin e kapaciteteve të tyre për trajtimin e çështjeve të përbashkëta në këtë fushë.
- n. Angazhon kapacitetet brenda qarkut për përballimin e situatave të krijuara nga fatkeqësitë, si edhe qytetarët, sipas përcaktimeve të nenit 26 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë.
- o. Në rast emergjence civile apo fatkeqësie, ka për detyrë të realizojë përhapjen dhe shkëmbimin e informacionit me AKMC-në, njësitë e vetëqeverisjes vendore dhe prefektët e qarqeve të tjera të prekura ose të rrezikuara, si dhe të promovojë e të koordinojë marrjen e masave të nevojshme për përballimin e situatës, monitorimin dhe zbatimin e shërbimeve urgjente, aktivizimin e institucioneve dhe administratave për ndërhyrje specifike.
- p. Kontrollon zbatimin e masave të marra nga bashkitë e qarkut për zvogëlimin e riskut nga fatkeqësitë dhe mbrojtjen civile.

- q. I drejton kërkesë për mbështetje AKMC-së, sipas kërkesës së bërë nga bashkitë.
- r. Kryen detyrat e sekretarisë teknike pranë komisionit të mbrojtjes civile në nivel qarku, përgatit materialet e nevojshme për mbarëvajtjen e punës së tyre, si projekturduhurat, udhëzimet, vendimet dhe ia paraqet prefektit të qarkut
- s. Ndjek detyrat e përcaktuara në task-forcat dhe organizmave të përkohshëm që kanë të bëjnë me fushën e emergjencave civile dhe krizave.

#### Neni 14

#### Sektorit i Financës dhe Shërbimeve Mbështetëse

##### 1. Sektori kryen këto detyra kryesore:

- a. Përgjegjësi i sektorit në zbatim të Ligji Nr.10296, datë 08.07.2010 “*Për menaxhimin financiar dhe kontrollin*” i ndryshuar, është Nëpunësi Zbatues (NZ) i njësisë publike. NZ është drejtuesi i strukturës përgjegjëse për financat e njësisë publike në vartësi direkte nga nëpunësi autorizues i njësisë.
- b. Përgjigjet para nëpunësit autorizues të nivelit të dytë që është Prefekti, për garantimin e cilësisë së raportimit periodik për vendimmarrjen në funksion të realizimit të objektivave, si dhe të pasqyrave financiare vjetore të njësisë publike në përputhje me kërkesat e legjislacionit në fuqi dhe rregullat e miratuara nga ministria përgjegjëse për financat.
- c. Përgjigjet për administrimin dhe mirëmbajtjen e ambienteve të punës, pajisjeve teknike dhe automjeteve për krijimin e kushteve të përshtatshme për administratën e prefektit të qarkut.
- d. Kryen veprimet për pranimin dhe regjistrimin e praktikave në regjistër dhe kompjuter, si dhe shpërndan korrespondencën zyrtare.
- e. Kryen arkivimin e materialeve në përputhje me legjislacionin në fuqi.
- f. Përgatit informacione për fazat e buxhetit dhe jep mendime lidhur me hartimin e projektbuxhetit në nivel vendor, në kuadër të verifikimit të ligjshmërisë së aktit normativ.
- g. Kryen veprimet financiare në zbatim të planit të buxhetit dhe shpenzimet faktike progresive përmes institucioneve të shpenzimeve.
- h. Kryen veprimet financiare në zbatimin të planit të buxhetit për administratën e prefektit të qarkut.
- i. Kryen dhe detyra të tjera të përcaktuara me akte ligjore e nënligjore, si dhe detyra të ngarkuara nga prefekti i qarkut.
- j. Ndjek ecurinë e personelit dhe informon rast pas rasti strukturën përgjegjëse për prefektin e qarkut në ministrinë përgjegjëse për prefektin e qarkut dhe Departamentin e Administratës Publike.

#### Neni 15

#### Sektorit Juridik

##### 1. Sektori Juridik kryen këto detyra kryesore:

- a. Verifikon ligjshmërinë e akteve të nxjerra nga organet e njësisë të vetëqeverisjes vendore dhe përpilon dokumentacionin e nevojshëm duke u shprehur për ligjshmërinë e këtyre akteve, brenda afateve kohore.

- b. Përbush detyrat në zbatim të funksioneve të deleguara për prefektin e qarkut dhe informon periodikisht për realizimin e tyre.
- c. Kujdeset që ushtrimi i veprimtarisë së administratës së prefektit të qarkut të bëhet në përputhje me procedurat ligjore duke dhënë asistencën e nevojshme ligjore edhe për sektorët dhe zyrat e tjera të administratës së prefektit të qarkut.
- d. Të gjitha praktikat shkresore që përgatiten nga administrata e prefektit të qarkut dhe që shprehen për mbështetje ligjore kontrollohen dhe siglohen nga juristët e këtij sektori.
- e. Ndjek procedurat ligjore për konstituimin e organeve të zgjedhura të njëjësive të vetëqeverisjes vendore dhe sipas nevojës, procedurat për shpërndarjen apo shkarkimin e këtyre organeve.
- f. Përgjegjësi i sektorit apo specialistët e tij me autorizim me shkrim të prefektit të qarkut përfaqësojnë institucionin në proceset gjyqësore në të cilat prefekti i qarkut është palë.
- g. Mban një bazë të të dhënave me aktet ligjore, nënligjore, si dhe urdhrat e udhëzimet që nxjerr prefekti i qarkut.
- h. Përgatit materiale të ndryshme në ndihmë të kualifikimit të administratës së prefektit të qarkut, si dhe për seminare apo takime me të zgjedhurit vendorë, sipas rastit.

## Neni 16

### Sektori i Monitorimit të Kompetencave Vendore dhe Funksioneve të Deleguara

#### 1. Sektori kryen këto detyra kryesore:

- a. Monitoron ecurinë e zbatimit të politikave të përgjithshme zhvillimore të territorit, përputhshmërinë e tyre me legjislacionin në fuqi, drejtimin strategjik dhe kontekstin territorial
- b. Koordinon punën me institucionet qendrore në nivel qarku për konsultimet me njësitë e vetëqeverisjes vendore për politikën, legjislacionin dhe normat që rregullojnë dhe kanë ndikim të drejtpërdrejtë në ushtrimin e të drejtave e të funksioneve të këtyre njëjësive, si dhe konsultimin, nëpërmjet shoqatave përfaqësuese të vetëqeverisjes vendore dhe grupeve të tjera interesit, nëpërmjet të cilit u mundësohet prezantimi i opinioneve, komenteve dhe propozimeve të tyre për politikën dhe legjislacionin që ka ndikim të drejtpërdrejtë në ushtrimin e të drejtave dhe funksioneve të tyre, sipas përcaktimit me vendim të Këshillit të Ministrave
- c. Monitoron dhe asiston në mënyrë të vazhdueshme organet e njëjësive të vetëqeverisjes vendore dhe sipas nevojës, procedurat për shpërndarjen apo shkarkimin e këtyre organeve.
- d. Evidenton problemet për të cilat janë të interesuara organet e njëjësive të vetëqeverisjes vendore, në raport me organet dhe institucionet shtetërore qendrore në nivel vendor, dhe përpunon të dhënat për këto probleme.
- e. Ndjek procedurën e hartimit të projektbuxhetit dhe të miratimit të zbatimit të buxhetit të organet të njëjësive të vetëqeverisjes vendore
- f. Shqyrton kapacitetin fiskal vendor për çdo bashki dhe këshillin e qarkut, si dhe ndjek në mënyrë periodike realizimin e të ardhurave nga taksat vendore sipas llojeve të taksave.

- g. Përgatit informacione lidhur me vendimet e organet e njësive të vetëqeverisjes vendore në fushën e kompetencave vendore dhe funksioneve të deleguara në nivel vendor, në kuadër të verifikimit të ligjshmërisë së aktit normativ.
- h. Në bashkëpunim me sektorin përkatës në ministrinë përgjegjëse për veprimtarinë e prefektit realizon koordinimin dhe udhëheqjen metodologjike të sistemit fiskal vendor.
- i. Bashkërendon punën ndërmjet institucioneve qendrore dhe organeve të njësive të vetëqeverisjes vendore dhe përgjigjet për hartimin e programeve të zhvillimit në nivel qarku.
- j. Bashkërendon punën me strukturat përkatëse për mbarëvajtjen e sezonit turistik, si dhe turizmin në përgjithësi gjatë vitit.
- k. Përgatit materialet përkatëse për Task-Forcat e prefektit e qarkut dhe ndjek zbatimin e detyrave të përcaktuara lidhur me kompetencave vendore dhe funksionet e deleguara.
- l. Ndjek sipas rastit zbatimin e detyrave të përcaktuara nga Task-Forca të veçanta për sezonin turistik.
- m. Ndjek problemet e sigurisë në plazhe e zona të tjera turistike, higjienën, problemet shëndetësore, emergjencat civile, qarkullimin rrugor etj.
- n. Harton materiale informative-statistikore për gjendjen ekonomiko-shoqërore në qark dhe mbi bazën e tyre, i propozon prefektit të qarkut mendim për përmirësimin e gjendjes.
- o. Koordinon punën me institucionet qendrore në nivel qarku për konsultimet me njësitë e vetëqeverisjes vendore për politikën, legjislacionin dhe normat që rregullojnë dhe kanë ndikim të drejtpërdrejtë në ushtrimin e të drejtave e të funksioneve të këtyre njësive, si dhe konsultimin, nëpërmjet shoqatave përfaqësuese të vetëqeverisjes vendore dhe grupeve të tjera interesit, nëpërmjet të cilit u mundësohet prezantimi i opinioneve, komentëve dhe propozimeve të tyre për politikën dhe legjislacionin që ka ndikim të drejtpërdrejtë në ushtrimin e të drejtave dhe funksioneve të tyre, sipas përcaktimit me vendim të Këshillit të Ministrave.
- p. Bashkërendon dhe merr masa për garantimin e pjesëmarrjes publike në procesin e vendimmarrjes të vetëqeverisjes vendore, si dhe për njoftimin e konsultimin publik, me qëllim këshillimin me bashkësinë përpara shqyrtimit dhe miratimit të akteve, të cilat janë të detyrueshme.
- q. Bashkërendon punën me strukturat përkatëse për realizimin e funksioneve në fushën e infrastrukturës dhe shërbimeve publike, në fushën e shërbimeve sociale, në fushën e kulturës, sportit dhe shërbimeve argëtuese, në fushën e mbrojtjes së mjedisit, në fushën e bujqësisë, zhvillimit rural, pyjeve dhe kullotave publike, natyrës dhe biodiversitetit në fushën e zhvillimit ekonomik vendor, në fushën e sigurisë publike, si dhe për funksionet dhe kompetencat e deleguara.
- r. Drejton, monitoron dhe ndjek detyrat e përcaktuara në Task-Forcat dhe organizma të përkohshëm, që kanë të bëjnë me funksione të deleguara.

Neni 17  
Sektori i Zhvillimit Urban

1. Sektori i Zhvillimit Urban bashkërendon dhe monitoron veprimtarinë e organeve të qeverisjes vendore dhe institucioneve qendrore në nivel vendor për të siguruar një zhvillim urban dhe ruajtje të mjedisit brenda kuadrit ligjor e nënligjor në fuqi për:

- a. Krijimin e kushteve për një zhvillim të qëndrueshëm dhe në territor dhe sipas parimeve të Ligjit “Për planifikimin dhe zhvillimin e territorit”, në nivel qarku.
- b. Planifikimin e programeve e të masave për të garantuar rigjenerimin urban, mbrojtjen e mjedisit dhe zhvillimin e qëndrueshëm të burimeve natyrore, të tokës së kultivuar, peizazheve dhe hapësirave të gjelbra.
- c. Bashkërendimin e veprimtarisë së shërbimeve të administratës shtetërore në qarku për respektimin e planeve rregullues, masterplaneve dhe studimeve të pjeshme urbane, si dhe bashkërendimin e këtyre studimeve me politikën e zhvillimit të qeverisjes qendrore.
- d. Rregullimin e ruajtjes, përdorimit dhe, sipas rastit, mbarështimit të zonave të mbrojtura, natyrore dhe historike, sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi.
- e. Planifikimin, administrimin, zhvillimin dhe kontrollin e territorit, sipas mënyrës së përcaktuar me ligj.
- f. Mbajtjen pastër të mjedisit, për pastrimin e parqeve, lulishteve e të hapësirave të gjelbra publike.
- g. Mbledhjen, largimin dhe trajtimin e mbetjeve të ngurta dhe shtëpiake.
- h. Sigurimin në nivel vendor të masave për mbrojtjen e cilësisë së ajrit, tokës dhe ujit nga ndotja.
- i. Sigurimin, në nivel vendor, të masave për mbrojtjen nga ndotja akustike.
- j. Zhvillimin e aktiviteteve edukuese dhe promovuese, në nivel vendor, të cilat lidhen me mbrojtjen e mjedisit.
- k. Kujdesin për mirëfunksionimin e rrugëve urbane e rurale në nivel qarku.
- l. Ndjekjen e mbarëvajtjes së investimeve shtetërore dhe prioritizimin tyre për zonat turistike.

## KREU V

### BASHKËPUNIMI MIDIS STRUKTURAVE, DELEGIMI DHE PËRFAQËSIMI NË GJYKATË

#### Neni 18

##### Marrëdhëniet ndërmjet sektorëve dhe raportimi në ministrinë përgjegjëse

1. Struktura e administratës përcakton shkallën e hierarkisë dhe të përgjegjësisë së funksioneve në marrëdhënie më njëri-tjetrin.
2. Marrëdhëniet ndërmjet strukturave të të njëjtit nivel hierarkik, janë marrëdhënie bashkëpunimi dhe bashkërendimi. Marrëdhëniet e bashkëpunimit me institucionet e tjera të administratës shtetërore rregullohen sipas vendimit nr. 867, datë 10.12.2014 të Këshillit të Ministrave "Për procedurat e bashkëpunimit në institucionet e administratës shtetërore", i ndryshuar.
3. Çdo strukturë informon dhe raporton në mënyrë periodike pranë Sekretarit të Përgjithshëm dhe pranë Prefektit të Qarkut sa herë që kjo kërkohet, në zbatim të detyrimeve ligjore apo detyrave të ngarkuara.

4. Për kryerjen e detyrave të përkohshme, komplekse, që kërkojnë një qasje ndërsektoriale, mund të krijohen grupe pune të përbëra nga nëpunës civilë të institucioneve vendore. Grupet e punës krijohen me urdhër të prefektit të qarkut.
5. Prefekti i qarkut kryen raportimin periodik në Këshillin e Ministrave për veprimtarinë e degëve territoriale që veprojnë në qark, sipas urdhrit të Kryeministrit.
6. Prefekti i qarkut raporton dhe bashkëpunon për veprimtarinë e prefektit të qarkut me strukturën përgjegjëse në ministrinë përgjegjëse dhe për probleme të veçanta, sipas urdhrit të ministrit.

#### Neni 19

##### Delegimi dhe zëvendësimi

1. Delegimi i kompetencave apo detyrave, sipas përcaktimeve të bëra në këtë rregullore, bëhet në përputhje me rregullat dhe procedurën e përcaktuar në Kodin e Procedurave Administrative.
2. Zëvendësimi sipas përcaktimeve të bëra në këtë rregullore, bëhet në përputhje me rregullat dhe procedurën e përcaktuar në Kodin e Procedurave Administrative dhe me rregullat e përcaktuara në ligjin nr.90/2012 "Për organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore".

#### Neni 20

##### Përfaqësimi ligjor

1. Përfaqësimi ligjor i prefektit të qarkut në gjykatë dhe para çdo institucioni tjetër realizohet nga personi i pajisur me autorizimin përkatës për përfaqësim. Përfaqësimi ligjor i prefektit të qarkut bëhet nga sektori që mbulon çështjet e përfaqësimit ligjor. Në raste të veçanta, krahas punonjësit të këtij sektori, përfaqësimi ligjor bëhet edhe nga punonjësi i strukturës që ka lidhje me objektin e çështjes gjyqësore.
2. Autorizimet për përfaqësimin e prefektit të qarkut në proceset gjyqësore ku prefekti i qarkut është thirrur si palë ndërgjyqëse, i lëshohen punonjësit përfaqësues nga prefekti i qarkut ose nga punonjësit e autorizuar prej tij.
3. Personi përfaqësues në procesin gjyqësor i jep informacion të hollësishëm eprorit direkt në lidhje me ecurinë e çështjes, si dhe paraqet përkatësisht opinionin profesional për realizimin ose mbrojtjen e të drejtave materiale dhe interesave të ligjshme, si dhe ushtrimin e mjeteve ligjore procedurale.
4. Delegimi i kompetencave sipas këtij neni, duhet të përmbushë kërkesat e Kodit të Procedurave Administrative.



KREU VI  
AKTET ADMINISTRATIVE, HARTIMI, QARKULLIMI I TYRE DHE  
KORRESPONDENCA

Neni 21  
Aktet administrative

1. Aktet administrative që hartohen gjatë kryerjes së funksioneve administrative, brenda kompetencave të saj, janë:
  - a) "urdhri", është akti nënligjor i prefektit të qarkut, që ka karakter të brendshëm, që vendos rregulla, sjellje të përgjithshme ose mund të rregullojë një marrëdhënie konkrete;
  - b) "udhëzimi", është akti nënligjor i prefektit me karakter shpjegues, që shtjellon të gjitha urdhërimet e ligjit ose të vendimit të Këshillit të Ministrave, të detyrueshme për zbatim
2. Aktet e prefektit të qarkut bëhen të zbatueshme pas marrjes dijeni të subjekteve të cilave u drejtohen.
3. Përveçse kur parashikohet ndryshe nga ligji, akti administrativ ka formë të shkruar në letër ose elektronike, verbale, ose çdo formë tjetër të përshtatshme dhe në këto raste ai konfirmohet sipas rregullave të përcaktuara në Kodin e Procedurave Administrative.
4. Aktet administrative që hartohen në administratë, të shkruara në letër apo elektronike, duhet të përmbajnë elementët e domosdoshëm të mëposhtëm:
  - a) pjesën hyrëse, që përmban:
    - i. emrin e organit publik që nxjerr aktin;
    - ii. palët të cilave u drejtohet akti;
    - iii. datën e miratimit;
    - iv. bazën ligjore;
  - b) pjesën arsyetuese;
  - c) dispozitivin që tregon:
    - i. pjesën urdhëruese që tregon çfarë është vendosur;
    - ii. kohën e hyrjes në fuqi të aktit;
    - iii. të drejtën e ankimit, përfshirë organin publik apo gjykatën ku mund të paraqitet ankimi, mjetet e ankimit, afatin dhe mënyrën e përlllogaritjes së tij për paraqitjen e ankimit.

Neni 22  
Hartimi i shkresave dhe i praktikave

1. Modeli i urdhrit të prefektit të qarkut, si dhe çdo dokumenti tjetër që strukturat e prefektit hartojnë gjatë ushtrimit të veprimtarisë së tyre, është sipas shtojcave të Rregullores së njësuar të punës me dokumentet në autoritetet publike të Republikës së Shqipërisë, të miratuar nga Këshilli i Lartë i Arkivave.

2. Ekzemplari i shkresave apo praktikave që trajtohen nga punonjësi i ngarkuar, të cilat mbahen në Sektorin e Arkiv-Protokollit, siglohen nga vetë punonjësi, përgjegjësi i sektorit dhe Sekretari i Përgjithshëm.
3. Vula e institucionit të prefektit të qarkut vendoset mbi firmën e prefektit të qarkut, sipas autorizimit të prefektit të qarkut dhe sipas parashikimeve të legjislacionit në fuqi.

#### Neni 23

##### Trajtimi i praktikës

1. Pas daljes së praktikës nga prefekti i qarkut, ajo i kalon strukturës përgjegjëse, e cila brenda afatit të përcaktuar në kartelën shoqëruese, e trajton atë sipas udhëzimeve dhe porosive të eprorëve. Porositë dhe udhëzimet jepen me shkrim, ndërsa orientimet mund të jepen edhe në mënyrë verbale.
2. Pas përgatitjes, praktika siglohet nga punonjësi përgjegjës, përgjegjësi i sektorit dhe Sekretari i përgjithshëm, i cili e dorëzon pranë prefektit për nënshkrim. Pas nënshkrimit nga prefekti, praktika dorëzohet kundrejt firmës punonjësit në sektorin përgjegjës për arkiv-protokollin, i cili kujdeset për dërgimin në destinacion të shkresës dhe dokumentacionit shoqërues.
3. Shkresat zyrtare të evidentuara si të trajtuara apo të përfunduara, arkivohen me shënimin "AA", nga titullari i institucionit.

#### Neni 24

##### Korrespondenca

1. Të gjitha shkresat, kërkesat e dërguara nga qytetarët, informacionet dhe mesazhet e ndryshme që drejtohen dhe hyjnë në institucion, pavarësisht nga mënyra e dërgimit të tyre, dorëzohen për regjistrim në sektorin përgjegjës për arkiv-protokollin, në të cilën vendoset numri i protokollit dhe data e depozitimit të dokumentit.
2. Kërkesa/ankesa konsiderohet në formë të shkruar edhe kur ajo dërgohet me faks ose në rrugë elektronike, me kusht që të tregojë qartë autorin e saj dhe nëse ligji nuk parashikon një formë tjetër të detyrueshme të komunikimit për çështjen konkrete. Ligji mund të kërkojë që kërkesa të nënshkruhet me dorë.
3. Nëse kërkesa/ankesa elektronike është i palexueshme, marrësi mund t'i kërkojë dërguesit ta ridërgojë njoftimin në një formë tjetër më të përshtatshme.
4. Përlllogaritja e afateve për efekt përgjigjeje, fillon me depozitimin e qartë të kërkesës/ankesës.

#### Neni 25

##### Komunikimi i shkresave brenda administratës

1. Komunikimi i shkresave brenda administratës së prefektit bëhet në përputhje me shkallën hierarkike, në nivel përgjegjës sektori.

## KREU VII RREGULLAT E SJELLJES DHE ETIKËS

### Neni 26

#### Parimet e përgjithshme të sjelljes dhe etikës

1. Punonjësi i administratës, duhet të njohë dhe të zbatojë rregullat e përcaktuara në këtë rregullore dhe në legjislacionin në fuqi për rregullat e etikës në administratën publike.
2. Në përmbushje të detyrave dhe përgjegjësi, punonjësi i administratës duhet të ushtrojë detyrën e tij me korrektesë ndershmëri dhe përgjegjshmëri, duke pasur parasysh vetëm interesin publik dhe meritat specifike të çdo rasti.
3. Punonjësi i administratës duhet të ruajë reputacionin, dinjitetin, si dhe të qëndrojë larg çdo veprimi, qëndrimi apo sjellje, që mund të zhvlerësojë emrin e mirë të punonjësit dhe institucionit që përfaqëson.
4. Punonjësi i administratës duhet të kujdeset për ruajtjen dhe mosshpërdorimin e burimeve të ofruara për të kryer detyrën e vet
5. Punonjësi duhet të jetë korrekt dhe i ndershëm në marrëdhëniet me eprorët, kolegët, vartësit dhe të tretët.
6. Punonjësi i administratës gjatë ushtrimit të detyrës, nuk duhet të silltet në mënyrë arbitrare në marrëdhënie me eprorët, kolegët, vartësit dhe të tretët, duke respektuar të drejtat dhe interesat legjitime të të tretëve.
7. Në përmbushjen e detyrave të veta funksionale, punonjësi duhet të garantojë trajtim të barabartë për të gjithë personat në marrëdhënie me institucionin e prefektit të qarkut.

### Neni 27

#### Orari zyrtar i punës dhe qëndrimi gjatë kohës së punës

1. Orari zyrtar i punës në administratën e prefektit të qarkut është nga e hëna në të enjte 08.00-16.30 dhe ditën e premte 08.00-14.00. Orari i punës mund të zgjatet në mënyrën e parashikuar në legjislacionin përkatës, sipas nevojave të institucionit.
2. Gjatë orarit zyrtar punonjësi është i detyruar të shfrytëzojë kohën e punës vetëm për qëllime pune dhe për kryerjen e detyrave të tij funksionale.
3. Gjatë orarit zyrtar të punës punonjësi mund të largohet për arsye pune, shëndetësore ose arsye të tjera të justifikuara, me miratim apo leje të eprorit të drejtpërdrejtë.

### Neni 28

#### Hyrja dhe qëndrimi në mjedisin e punës

1. Punonjësi duhet të respektojë dhe zbatojë me përpikmëri orarin zyrtar të punës të përcaktuar me vendim të Këshillit të Ministrave.
2. Punonjësit i ndalohet konsumimi i pijeve alkoolike në të gjitha ambientet e administratës.
3. Punonjësit i ndalohet pirja e duhanit në mjedisin e punës, me përjashtim të ambienteve të hapura të caktuara posaçërisht për këtë qëllim.
4. Nuk lejohet përdorimi i linjës telefonike të brendshme për qëllime private, përveç rasteve familjare urgjente.

5. Gjatë çdo hyrje-dalje nga institucioni, punonjësi i administratës duhet të njoftojë eprorin direkt dhe të shënojë në regjistrin e hyrjes në institucion.

#### Neni 29

##### Paraqitja e jashtme

1. Veshja e punonjësve të administratës duhet të jetë korrekte dhe serioze sipas kodit të veshjes: Formal.
2. Për punonjës të mashkull, në pozicionin përgjegjës sektori dhe funksione të tjera më të larta në hierarki se ky pozicion, veshja duhet të jetë me kostum, këmishë e kravatë bojëqielli ose të bardha, kurse punonjësit e tjerë meshkuj, duhet të veshin pantallona të errëta serioze e këmishë.
3. Për punonjëset femra duhet të jetë korrekte dhe serioze, me ngjyra jo të ndezura joekstravagante, fundet apo fustanet duhet të jenë deri tek gjuri dhe këmishat apo bluzat nuk duhet të jenë dekolte/transparente.
4. Të gjithë punonjësit e administratës duhet të kujdesen për higjienën personale dhe paraqitjen e jashtme.

#### Neni 30

##### Komunikimi

1. Punonjësit e administratës duhet të zbatojnë kodin formal të komunikimit të folur, të shkruar dhe elektronik. Ata duhet të ruajnë reputacionin, dinjitetin, konfidencialitetin dhe të qëndrojnë larg çdo veprimi, qëndrimi apo sjelljeje e cila mund të cenojë apo zhvlerësojë emrin e mirë të tyre dhe të institucionit që përfaqësojnë.
2. Gjatë ushtrimit të detyrës, punonjësi duhet të komunikojë me tone të përshtatshme, nuk duhet të përdorë fjalë të papërshtatshme, diskriminuese apo fyese, si dhe nuk duhet të bëjë gjeste të papërshtatshme.

#### Neni 31

##### Përdorimi i rrjeteve sociale gjatë ushtrimit të detyrës

1. Gjatë ushtrimit të detyrës, punonjësi ndalohe të përdorë rrjetet sociale dhe posta elektronike duhet të përdoret vetëm për qëllime pune.
2. Gjatë ushtrimit të detyrës, punonjësi nuk duhet të shpreh asnjë qëndrim politik.
3. Punonjësi nuk duhet të japë informacion të tretëve në mënyrë të drejtpërdrejtë apo të tërthortë, që lidhet me ushtrimin e detyrës, me përjashtim të subjekteve që legjislacioni u njeh këtë të drejtë. Në këtë rast zbatohen procedurat standarde të dhënies së informacionit pas një kërkesë.
4. Punonjësi nuk duhet të publikojë materiale ose të dhëna që lidhen me ushtrimin e detyrës apo të regjistrojë audio ose video mbledhje apo diskutime të zhvilluara në ambientet e brendshme, apo të jashtme të institucionit, me përjashtim të rasteve kur për arsye pune autorizohet nga titullari i institucionit.
5. Punonjësi nuk duhet të fotografojë apo publikojë ambiente të brendshme apo të jashtme të institucionit, me përjashtim të rasteve kur për arsye pune autorizohet nga titullari i institucionit.

## Neni 32 Sinjalizimi

1. Punonjësi i cili beson se i kërkohet të veprojë në një mënyrë jo të ligjshme, të papërshtatshme ose jo etike, që përfshin keqadministrimin, praktikë korruptive ose që bie në kundërshtim me legjislacionin në fuqi dhe këtë Rregullore, duhet të raportojë këtë rast, pranë njësisë përgjegjëse për sinjalizimin në përputhje me legjislacionin në fuqi për sinjalizimin.
2. Në rast evidentimi të shkeljeve të dispozitave të kësaj Rregulloreje nga punonjësit e administratës, sinjalizuesi i përcaktuar sipas legjislacionit për sinjalizimin, duhet t'i raportojë autoritetit përgjegjës rastin, në përputhje me legjislacionin në fuqi.
3. Njësia përgjegjëse për sinjalizimin duhet të garantojë ruajtjen dhe trajtimin e rastit në përputhje me legjislacionin në fuqi, pa paragjykuar punonjësin, i cili sinjalizon mbi baza të arsyeshme dhe në mirëbesim.

## Neni 33 Konfidencialiteti dhe ruajtja e informacionit

1. Punonjësi nuk duhet të shfrytëzojë ose përfitojë nga informacioni i përfutur gjatë kohës kur kryen detyrat funksionale.
2. Punonjësi i administratës duhet të ruajë konfidencialitetin që buron nga ligji, në lidhje me informacionin dhe dokumentet zyrtare që njihet dhe merr dijëni, gjatë kryerjes së detyrës, në përputhje me legjislacionin në fuqi për të drejtën e informimit dhe të informacionit të klasifikuar "sekret shtetëror".
3. Punonjësi gjatë dhe pas ushtrimit të detyrës, nuk duhet të bëjë komente të papërshtatshme publike mbi politika dhe aktivitete të administratës, apo të bëjë deklaratata personale që mund të interpretohen si zyrtare.

## Neni 34 Konflikti i interesit

1. Regjimi juridik i konfliktit të interesit përcaktohet sipas ligjit të posaçëm.
2. Punonjësi, duhet të marrë masa në mënyrë që interesat private të mos ndikojnë në ushtrimin e detyrës dhe të shmangë çdo konflikt interesi real apo potencial.
3. Nëse një konflikt interesi shfaqet mes interesave private të punonjësit dhe detyrave e përgjegjësisive të tij, konflikti duhet të zgjidhet në favor të interesit publik.
4. Punonjësi nuk duhet të përfitojë nga detyra publike për interesin privat.

## Neni 35 Veprimtaritë e jashtme

1. Punonjësi nuk duhet të angazhohet në një veprimtari të jashtme, që pengon kryerjen e detyrës së tij zyrtare ose që kërkon një angazhim mendor a fizik të tij, që e bën të vështirë kryerjen e detyrës, ose është vazhdim i kësaj detyre që cenon në çfarëdo mënyrë, imazhin e tij si punonjës i institucionit të prefektit të qarkut.

2. Veprimtaritë, në kuadër të veprimtarive sindikale ose të përfaqësimit të punëmarrësve ose veprimtaritë mësimdhënëse, janë të lejueshme kur ato nuk pengojnë kryerjen e detyrës.
3. Kryerja e veprimtarive të jashtme duhet t'i njoftohet paraprakisht eprorit direkt të punonjësit dhe njësisë së burimeve njerëzore, sipas legjislacionit përkatës në fuqi.
4. Punonjësi nuk mund të shpërblehet për veprimtaritë e jashtme kur ato kanë të bëjnë me detyrat që ai ka kryer në ushtrim të funksioneve të tij ose janë vazhdimësi e drejtpërdrejtë e tyre, me përjashtim të rasteve kur parashikohet ndryshe në akte të tjera ligjore ose nënligjore.

#### Neni 36

##### Dorëzimi i detyrës nga punonjësi

1. Në përfundim të marrëdhënies së punës, punonjësi detyrohet të dorëzojë të gjitha pajisjet dhe dokumentacionin, pranë personave përgjegjës dhe/ose eprorit të drejtpërdrejtë, brenda 5 ditëve.
2. Në raste të caktuara, periudha e dorëzimit të detyrës mund të zgjatet deri në 10 ditë, me kërkesë të eprorit të drejtpërdrejtë dhe me miratim të titullarit të institucionit.

#### Neni 37

##### Detyrime të punonjësit pas largimit nga detyra

1. Punonjësi pas largimit nga detyra nuk duhet ta përdorë informacionin konfidencial, me të cilin është njohur gjatë kryerjes së detyrës, për interes personal.
2. Punonjësi për një periudhë kohe 2-vjeçare pas largimit nga detyra, nuk duhet të përfaqësojë asnjë person ose organizatë në një konflikt ose marrëdhënie tregtare me administratën publike, për detyrën që ai ka kryer ose në vazhdimësi të saj.

### KREU VIII

## MENAXHIMI I BURIMEVE NJERËZORE, EMËRIMI E PËRFUNDIMI I MARRËDHËNIEVE TË PUNËS DHE SHËRBIMET E TJERA

#### Neni 38

##### Dosja e personelit

1. Dosja e personelit është individuale dhe përmban të dhëna të karakterit teknik, profesional, masat disiplinore, të dhëna për vlerësimin periodik të rezultateve individuale në punë, si dhe të dhëna të tjera të punonjësit.
2. Sektori përgjegjës për burimet njerëzore përgjigjet për mbajtjen dhe sistemimin e dosjeve të personelit për çdo të punësuar, këshillon, mbështet institucionit për proceset e parashikuara në legjislacionin për nëpunësin civil dhe legjislacionin që rregullon marrëdhëniet e punës, në lidhje me vlerësimin e rezultateve në punë, masat disiplinore dhe hartimin e përkrahjeve të punës.
3. Dosja e personelit ka karakter konfidencial. Personat që kanë të drejtë të njihen me këtë dosje janë:
  - a) eprori i drejtpërdrejt;

- b) punonjësit e Sektorit përgjegjës të Burimeve Njerëzore;
  - c) punonjësi, të cilit i përket dosja;
  - d) Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil;
  - e) Departamenti i Administratës Publike;
  - f) Sekretar i Përgjithshëm;
  - g) titullari i institucionit;
  - h) institucione të tjera të ngarkuara me ligji.
4. Punonjësi është i detyruar t'u përgjigjet menjëherë kërkesave të sektorit përgjegjës për burimet njerëzore, për të gjitha dokumentet e kërkuara.
  5. Punonjësi mban përgjegjësi për vërtetësinë e të dhënave që jep për plotësimin e dosjes së personelit.
  6. Me ndërprerjen e marrëdhënieve të punës, dosja personale i kthehet punonjësit dhe institucioni mban një kopje të te njehsuar me origjinalin.

#### Neni 39

##### Përshkrimet e punës

1. Çdo pozicion pune, pjesë e strukturës dhe organikës së administratës, duhet të ketë një përshkrim pune.
2. Për pozicionet e shërbimit civil përshkrimet e punës hartohen dhe miratohen sipas rregullave të përcaktuara në legjislacionin për shërbimin civil.
3. Për pozicionet e tjera, përshkrimet e punës hartohen dhe miratohen sipas kriterëve dhe procedurave të përcaktuara për pozicione të shërbimit civil, për aq sa përshtaten.

#### Neni 40

##### Emërimi, lirimi dhe largimi/shkarkimi i punonjësve

1. Emërimi, lirimi dhe largimi i nëpunësve civilë bëhet sipas parashikimeve të legjislacionit të shërbimit civil.
2. Emërimi, lirimi dhe shkarkimi i punonjësve administrativë bëhet sipas dispozitave të Kodit të Punës.

#### Neni 41

##### Shpallja e pozicioneve vakante

1. Për pozicionet vakante, pjesë të shërbimit civil, aplikohen kriteret dhe procedurat e përcaktuara në legjislacionin për shërbimin civil.
2. Për pozicionet vakante jo të shërbimit civil, të përcaktuara në pikën 3, të nenit 66, të kësaj Rregulloreje, shpallja bëhet në faqen zyrtare të Prefektit dhe të Shërbimit Kombëtar të Punësimit.

Neni 42  
Planifikimi i lejeve vjetore

1. Me urdhër të Prefektit të qarkut, planifikohen, lejet vjetore të administratës së prefektit. Planifikimi bëhet sipas përcaktimeve të VKM-së nr.511, datë 24.10.2002 “Për kohëzgjatjen e kohës së punës dhe të pushimit në institucionet shtetërore”, i ndryshuar.
2. Për aprovimin e lejes vjetore të tij, Prefekti i Qarkut, duhet t’i dërgojë kërkesë Ministrin të Brendshëm, si ministri përgjegjës, për veprimtarinë e prefektit të qarkut, sipas VKM-së nr.502, datë 13.9.2017 “Për përcaktimin e fushës së përgjegjesisë shtetërore të Ministrisë së Brendshme”.

Neni 43  
Përgjegjësia disiplinore

1. Çdo sektor, mbështetur në kërkesat e kësaj Rregulloreje, marrin të gjitha masat dhe hartojnë përshkrimin e funksioneve dhe specifikat e procedurave të punës së tyre në drejtori.
2. Personeli i institucionit duhet të zbatojë dispozitat e kësaj Rregulloreje.
3. Mosrespektimi i kësaj Rregulloreje përbën shkak për fillimin e ecurisë disiplinore, sipas legjislacionit të posaçëm që rregullon marrëdhënien e punës.
4. Ecuria disiplinore për nëpunësin civil realizohet sipas kriterëve dhe procedurave të përcaktuara në legjislacionin për shërbimin civil.
5. Për punonjësit që trajtohen sipas dispozitave të Kodit të Punës, zbatohen përcaktimet e bëra në kontratën individuale ose kolektive të punës, si dhe sipas përcaktimeve të kësaj rregullore.

Neni 44  
Raportimi i urdhrave të kundërshtuar

1. Punonjësi mban përgjegjësi të plotë për ligjshmërinë e çdo veprimi apo mosveprimi të tij, gjatë ushtrimit të detyrës.
2. Punonjësi ka detyrimin të veprojë në përputhje me urdhrat e marrë nga eprorët hierarkikë, sipas ligjit dhe rregullave të brendshme të institucionit.
3. Nëse punonjësi ka dyshime për paligjshmërinë e urdhrin të eprorit, ai nuk e zbaton urdhrin, por informon pa vonesë eprorin e punonjësit, që ka dhënë urdhrin dhe kërkon konfirmimin e tij me shkrim.
4. Punonjësi ka detyrimin ta zbatojë urdhrin me shkrim, sipas pikës 3, të këtij neni, me përjashtim të rastit kur zbatimi i tij përbën vepër penale.

Neni 45  
Aktivet e institucionit

1. Të gjithë punonjësit e institucionit të prefektit të qarkut të të gjitha niveleve janë përgjegjës për ruajtjen dhe mbrojtjen e aktiveve dhe të dokumentacionit të sektorëve që mbulojnë kundrejt humbjeve, vjedhjeve, keqpërdorimit dhe përdorimit të paautorizuar të tyre, dhe japin llogari në linjë hierarkike deri tek Sekretari i Përgjithshëm i institucionit.
2. Përgjegjësitë për menaxhimin e aktiveve shpërndahen nga Sekretari i Përgjithshëm nëpërmjet një sistemi delegimesh dhe ndarje funksionesh të qarta dhe të dokumentuara.



Çdo punonjës i Institucionit të Prefektit të Qarkut duhet të jetë i qartë dhe i informuar plotësisht mbi përgjegjësitë e tij mbi aktivet e institucionit.

3. Sektori i Financës dhe Shërbimeve Mbështetëse duhet të krijojë dhe të përditësojë një regjistër kontabël të të gjitha aktiveve që zotëron apo ka në administrim. Regjistri mbahet në formën e kartelave ose në formë të sintetizuar. Prefekti cakton nëpunësin përgjegjës për krijimin dhe mbajtjen e regjistrit.
4. Regjistri i aktiveve të institucionin, duhet të përfshijë si aktivet afatgjata ashtu edhe aktivet afatshkurtra materiale dhe monetare, si dhe të specifikojë aktivet të cilat gjenden në pronësi të institucionit.
5. Nxjerrja jashtë përdorimit të aktiveve të institucionit të prefektit të qarkut, bëhet duke respektuar rregullat dhe procedurat e përcaktuara nga kuadri ligjor dhe nënligjor në fuqi.

#### Neni 46

##### Shërbimet jashtë qytetit

1. Autorizimi për dietat gjatë shërbimeve jashtë qytetit lëshohet nga prefekti i qarkut ose punonjësi i autorizuar prej tij.
2. Një udhëtim shërbimi jashtë qytetit nuk mund të bëhet pa u dhënë më parë miratimi nga eprori i drejtpërdrejtë.
3. Pas përfundimit të shërbimit, përgatitet dokumentacioni i nevojshëm dhe argumentimi i shpenzimeve të kryera me dokumentet vërtetuese të kryerjes së këtyre shërbimeve.

#### Neni 47

##### Shërbimet jashtë shtetit

1. Shërbimet jashtë shtetit do të bëhen në zbatim të Urdhrit nr. 153, datë 18.11.2019, të Kryeministrit “Për zhvillimin e vizitave jashtë vendit të Ministrave dhe Titullarëve të Institucioneve Shtetërore në varësi të tyre dhe Kryeministrit”.

#### Neni 48

##### Informacioni (dhe komunikimi me median dhe subjekte të tjera)

1. Ndalohet komunikimi me median apo me subjekte të tjera që kërkojnë informacion për aktivitete të prefektit të qarkut, me përjashtim të rasteve të miratuara paraprakisht nga Prefekti i Qarkut ose në mungesë të tij nga Sekretari i Përgjithshëm.
2. Ndalohet pjesëmarrja në konferenca, trajnime, seminare të organizuar nga subjekte shtetërore ose jo shtetërore, shqiptare apo të huaja pa miratimin nga prefekti i qarkut, Sekretari i Përgjithshëm, ose personat e autorizuar prej tyre.

#### Neni 49

##### Informimi i publikut

1. Çdo person gëzon të drejtën e njohjes me informacionin publik që disponon institucioni i prefektit të qarkut në përputhje me parashikimet e ligjit për të drejtën e informimit.
2. Prefekti krijon, mban dhe bën publik një regjistër të posaçëm, ku pasqyrohen të gjitha kërkesat për informim dhe informacionet e dhëna në përgjigje të tyre.

3. Me qëllim bashkërendimin e punës për garantimin e së drejtës së informimit, prefekti cakton Koordinatorin për të Drejtën e Informimit, i cili ushtron kompetencat e përcaktuara në ligjin për të drejtën e informimit.
4. Kërkesa për informim bëhet me shkrim dhe dërgohet dorazi, me postë ose me postë elektronike, duke paraqitur saktë identitetin e kërkuarit dhe nënshkrimin e tij. Në çdo rast, kërkesa regjistrohet në regjistrin e posaçëm dhe trajtohet sipas dispozitave përkatëse të ligjit për të drejtën e informimit.
5. Prefekti trajton kërkesën për informim, duke parashtruar informacionin e kërkuar sa më shpejt që të jetë e mundur, por jo më vonë se 10 ditë pune nga dita e dorëzimit të saj, përveç rasteve kur ligji i posaçëm parashikon ndryshe. Ky afat mund të zgjatet me jo më shumë se 5 ditë pune për një nga shkaqet e mëposhtme:
  - a) nevoja për të kërkuar dhe shqyrtuar dokumente të shumta e voluminoze;
  - b) nevoja për t'i shtrirë kërkimet në zyra dhe mjedise që janë fizikisht të ndara nga zyra qendrore e autoritetit;
  - c) nevoja për t'u konsultuar me autoritete të tjera publike përpara marrjes së një vendimi për plotësimin ose jo të kërkesës;
  - d) Vendimi për zgjatjen e afatit i njoftohet menjëherë kërkuarit.
6. Në çdo rast, mostrajtimi i kërkesës për informim brenda afateve të sipërpërmendura do të konsiderohet refuzim.

#### Neni 50

#### Sigurimi fizik dhe regjimi i brendshëm në institucion

1. Sigurimi fizik/ elektronik dhe regjimi i brendshëm në institucion bëhet sipas kushteve konkrete të çdo institucioni, të përcaktuara nga Titullari ose Sekretari i Përgjithshëm.

### KREU IX

#### DISPOZITA TË FUNDIT

#### Neni 51

#### Sanksione

Kjo rregullore e detyrueshme për tu zbatuar nga e gjithë administrata e prefektit të qarkut. Mosrespektimi i kësaj Rregulloreje përbën shkak për fillimin e ecurisë disiplinore, sipas legjislacionit të posaçëm që rregullon marrëdhënien e punës.

## **ANEKS I**

# **RREGULLAT PËR PROCEDURAT E VERIFIKIMIT DHE KONTROLLIT NGA PREFEKTI I QARKUT**

## **PËRMBAJTJA**

### **KREU I RREGULLA TË PËRGJITHSHME**

1. Baza ligjore
2. Qëllimi
3. Llojet e Veprimtarisë së Verifikimit dhe Procedurave

### **KREU II PROCEDURA E VERIFIKIMIT TË LIGJSHMËRISË SË AKTEVE TË NJVV**

4. Verifikimi i ligjshmërisë së akteve
5. Verifikimi në vend i ligjshmërisë së akteve

### **KREU III PROCEDURA E KONTROLLIT TË INSTITUCIONEVE QENDRORE NË QARK (DEGËT TERRITORIALE)**

6. Monitorimi dhe kontrolli i veprimtarisë së institucioneve qendrore në qark

### **KREU IV PROCEDURA E LEGALIZIMIT TË DOKUMENTEVE TË LËSHUARA NGA NJËSITË E QEVERISJES VENDORE**

7. Legalizimi i dokumenteve

## HJRJE

Referuar dispozitave të Ligjit nr. 107/2016 "Për prefektin e qarkut", prefekti ka si detyra funksionale në lidhje me:

### ***1. Marrëdhëniet e prefektit të qarkut me organet e njësisë të vetëqeverisjes vendore:***

- Verifikimin e ligjshmërisë së vendimeve, urdhrave dhe urdhëresave me karakter normativ të organeve të vetëqeverisjes vendore, (neni 16).
  - Verifikimin e ligjshmërisë së akteve me karakter normativ drejtpërdrejt dhe sistematikisht në organin e njësisë së vetëqeverisjes vendore, kur nuk përcaktohet ndryshe në akte të tjera ligjore, jo më pak se një herë në 3 muaj, (neni 17).

### ***2. Marrëdhëniet e prefektit të qarkut me institucionet qendrore në qark:***

- Kontrollon dhe kërkon marrjen e masave për zbatimin e programeve të Qeverisë, për ushtrimin e funksioneve dhe plotësimin e detyrave të përcaktuara në aktet ligjore e nënligjore, që rregullojnë veprimtarinë e institucionit përkatës, (neni 10).

### ***3. Procedura për legalizimin e dokumenteve të lëshuara nga njësitë e qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë:***

- legalizimin e dokumenteve të lëshuara nga njësitë e qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë, për përdorim jashtë vendit, në zbatim të VKM-së Nr.134, datë 07.03.2003 "Për vërtetimin dhe legalizimin e dokumenteve të lëshuara në Republikën e Shqipërisë për përdorim jashtë vendit dhe të dokumenteve të huaja për përdorim brenda vendit".

### ***4. Procedura për shqyrtimin e sanksionit plotësues të procesverbaleve të konstatimit të shkeljes bëhet nga institucioni i prefektit, sipas përcaktimeve në Kodin Rrugor.***

- Hapat procedurale dhe afatet janë përcaktuar në Udhëzimin nr. 687, datë 5.12.2013 "Për mënyrën e evidentimit dhe shqyrtimit të kundërvajtjeve administrative, procedurat që ndiqen për masat administrative plotësuese, administrimi i gjobave dhe pasqyrat statistikore në fushën e qarkullimit rrugor", si dhe Udhëzimit Nr. 74, datë 13.3.2014 "Për disa ndryshime në udhëzimin nr. 687, datë 5.12.2013 " Për mënyrën e evidentimit dhe shqyrtimit të kundërvajtjeve administrative, procedurat që ndiqen për masat administrative plotësuese, administrimi i gjobave dhe pasqyrat statistikore në fushën e qarkullimit rrugor".

Në këtë kuadër, prefekti i qarkut nëpërmjet rolit verifikues, kontrollues dhe procedurave që kryen, luan një rol të rëndësishëm, në dhënien e sigurisë për mirëqeverisjen në nivel vendor dhe ofrimin e shërbimeve publike me cilësi komunitetit në qark.

## KREU 1 RREGULLA TË PËRGJITHSHME

### Neni 1 Baza Ligjore

Kjo rregullore dhe aneksi, miratohen në bazë dhe për zbatim të ligjit nr. 107/2016 "Për prefektin e qarkut", VKM-së Nr.134, datë 07.03.2003 "Për vërtetimin dhe legalizimin e dokumenteve të lëshuara në Republikën e Shqipërisë për përdorim jashtë vendit dhe të dokumenteve të huaja për përdorim brenda vendit", ligjit nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative", ligjit 90/2012 "Për organizimin dhe funksionimin e Administratës Shtetërore", Rregullores së Brendshme të prefektit të qarkut (në vijim "prefekti").

### Neni 2 Qëllimi i aneksit

Rregullorja e procedurave të verifikimit dhe kontrollit si dhe aneksi, kanë si qëllim, të përcaktojnë e unifikojnë hapat dhe procedurat që duhet të ndiqen nga punonjësit e administratës së prefektit, për kryerjen e verifikimeve, kontrollit dhe procedurave administrative.

### Neni 3 Llojet e veprimtarisë së verifikimit dhe procedurave

1. Prefekti ushtron veprimtarinë e verifikimit për:
  - a. ligjshmërinë e vendimeve, urdhrave dhe urdhëresave me karakter normativ të organeve të vetëqeverisjes vendore, (në vijim NJVV).
  - b. ligjshmërinë e akteve me karakter normativ drejtpërdrejt dhe sistematikisht në organin e njësisë së vetëqeverisjes vendore, kur nuk përcaktohet ndryshe në akte të tjera ligjore, jo më pak se një herë në 3 muaj.
2. Procedurën e kontrollit të degëve territoriale në qark dhe kërkon marrjen e masave për zbatimin e programeve të Qeverisë, për ushtrimin e funksioneve dhe plotësimin e detyrave të përcaktuara në aktet ligjore e nënligjore, që rregullojnë veprimtarinë e degës përkatëse, (neni 10).
3. Procedura e legalizimit të dokumenteve të lëshuara nga njësitë e qeverisjes vendore.

## KREU II PROCEDURA E VERIFIKIMIT TË LIGJSHMËRISË SË AKTEVE TË NJVV

### Neni 4 Verifikimi i ligjshmërisë së akteve

1. Prefekti i qarkut bën verifikimin e ligjshmërisë së vendimeve, urdhrave dhe urdhëresave me karakter normativ të organeve të vetëqeverisjes vendore, pa penguar zbatimin e tyre, duke respektuar procedurën e mëposhtme:
  - a. Çdo organ i njësisë së vetëqeverisjes vendore është i detyruar të depozitojë te prefekti i qarkut të gjitha aktet me karakter normativ, brenda 10 ditëve nga data e shpalljes së tyre. Marrja dijani nga prefekti i qarkut për aktin e depozituar nga

organi i njësisë së vetëqeverisjes vendore vërtetohet me regjistrimin e tij në zyrën e protokollit të prefektit. Një prej kopje e aktit i kthehet njësisë së qeverisjes vendore e vulosur me datën e dorëzimit.

- b. Akti i depozituar duhet detyrimisht të shoqërohet nga dokumentet e mëposhtme:
  - i. Procesverbali i mbledhjes së këshillit;
  - ii. Procesverbali i dëgjësës publike, në ato raste kur kërkohet nga ligji;
  - iii. Relacioni përkatës që shpjegon respektimin e procedurës ligjore;
  - iv. Projektvendim;
  - v. Certifikatën e pronësisë në mungesë të saj statusin juridik nga ASHK-ja (në vendimmarrjet e pronave), plan vendosjet;
  - vi. Pasqyrat përkatëse (në rastin e vendimmarrjes me karakter financiar);
  - vii. Dokumentacionin përkatës sipas standardit të kërkuar (në rastin e vendimmarrjes për emergjencat civile), etj.
- c. Në rast se, akti i paraqitur nuk është i shoqëruar nga dokumentacioni i nevojshëm për shqyrtimin e ligjshmërisë (i mësipërm), prefekti i qarkut ja kthen menjëherë aktin NJVV, duke e informuar se verifikimi i ligjshmërisë së akteve me karakter normativ do të bëhet vetëm pas paraqitjes së dokumentacionit.
- d. Prefekti i Qarkut ka të drejtë të kërkojë edhe dokumente të tjera, të cilat argumentojnë ligjshmërinë e vendimmarrjes sipas natyrës së vendimmarrjes.
- e. Për çdo akt të regjistruar në zyrën e protokollit, prefekti i qarkut detyrohet të shprehet për ligjshmërinë e tij, brenda 10 ditëve nga data e regjistrimit, sipas procedurave të mëposhtme:
  - i. në rastet kur vëren papajtueshmëri ligjore të aktit, prefektit të qarkut i lind e drejta t'ia kthejë atë organit përkatës të njësisë së vetëqeverisjes vendore, duke argumentuar shkeljet e vërejtura. Në këtë rast, organi i njësisë së vetëqeverisjes vendore rishqyrton aktin;
  - ii. vendimi i marrë nga organi i njësisë së vetëqeverisjes vendore, pas rishqyrtimit të aktit të kthyer nga prefekti i qarkut, depozitohet pranë prefektit të qarkut me të njëjtën procedurë dhe afat sipas përcaktimit të shkronjës "a", të kësaj pike;
  - iii. në rast se vërehen përsëri papajtueshmëri ligjore në aktin e rishqyrtuar, prefekti i drejtohet gjykatës kompetente për çështjet administrative, nën

juridiksionin e së cilës është organi i njësisë së vetëqeverisjes vendore, duke kërkuar deklarimin e pavlefshëm të këtij akti. Prefekti i qarkut ka të drejtën e kthimit vetëm një herë të një akti;

- iv. në rastet kur vëren shkelje ligjore në akt dhe vlerëson se kthimi i aktit nga organi i njësisë së vetëqeverisjes vendore nuk do të jetë i frytshëm, prefektit i lind e drejta që, pa ndjekur procedurën e përcaktuar në shkronjën “b”, nënparagrafi “i”, të kësaj pike, të kërkojë pavlefshmërinë e aktit drejtpërdrejt në gjykatën kompetente për çështjet administrative, nën juridiksionin e së cilës ndodhet organi i njësisë së vetëqeverisjes vendore. Kur kërkon pavlefshmërinë e aktit në gjykatë, prefekti i qarkut njofton organin e njësisë së vetëqeverisjes vendore.

## Neni 5

### Verifikimi në vend i ligjshmërisë së akteve

1. Prefekti i qarkut verifikon ligjshmërinë e akteve me karakter normativ drejtpërdrejt dhe sistematikisht në organin e njësisë së vetëqeverisjes vendore, kur nuk përcaktohet ndryshe në akte të tjera ligjore, jo më pak se një herë në 3 muaj.
2. Verifikimi në vend, si rregull do të kryhet në muajt mars, qershor, shtator dhe dhjetor.
3. Prefekti mund të iniciojë, menjëherë verifikim në vend duke marrë në konsideratë:
  - a. Propozimet e bëra nga institucione të tjera, shoqëria civile, grupe të interesit, dhe/ose çdo informacion tjetër me interes publik, në përputhje me misionin e tij.
  - b. Çdo evidencë, dokumentacion, ankesë, praktikë shkresore që shërbejnë si indicie për përfshirjen e një rasti për verifikim dhe çdo dokument tjetër mbështetës, bëhen pjesë shoqëruese e urdhrit të verifikimit.
2. Verifikimi në vend kryhet duke respektuar procedurën e mëposhtme:
  - a. Korrespondenca në kuadër të procesit të verifikimit midis prefektit të qarkut dhe njësisë së vetëqeverisjes vendore do të bëhet në formë shkresore, kur nuk parashikohet ndryshe në ligj.
  - b. Prefekti i qarkut me urdher të veçantë cakton grupin e punës, i cili do të kryejë procedurën e verifikimit pranë njësisë së vetëqeverisjes vendore duke përcaktuar dhe objektin e verifikimit.
  - c. Grupi i punës fillon procesin e verifikimit me dërgimin e njoftimit, njësisë së vetëqeverisjes vendore me formë shkresore, i cili do të përmbajë:
    - i. njësinë e vetëqeverisjes vendore/subjektin e verifikimit;
    - ii. bazën ligjore mbi verifikimin;
    - iii. llojin e verifikimit;
    - iv. arsyet e inicimit të verifikimit;
    - v. periudha që do të verifikohet;
    - vi. afatet e kryerjes së verifikimit;
    - vii. përbërjen e grupit të punës.



- d. Grupi i punës është përgjegjës për ndjekjen e procesit të administrimit dhe shqyrtimit të dokumentacionit gjatë kryerjes së verifikimit në vend me qëllim evidentimin e të gjitha akteve me karakter normativ.
- e. Gjatë procesit të verifikimit në vend në institucionin e NJVV, grupi i punës mban një akt konstatimi, i cili nënshkruhet dhe nga përfaqësuesit e NJVV-së.
- f. Në rast se gjatë verifikimit në vend të ligjshmërisë prefekti i qarkut konstaton akte, të cilat nuk janë depozituar tek ai, sipas procedurës së parashikuar në nenin 16, të këtij ligji, kërkon pavlefshmërinë e tyre në gjykatën kompetente për çështjet administrative.
- g. Në përfundim të procedurës së kryerjes së verifikimit në vend të akteve, prefekti i qarkut dërgon konkluzionet së bashku me rekomandimet përkatëse pranë NJVV-së objekt verifikimi.

**KREU III**  
**PROCEDURA E KONTROLLIT TË INSTITUCIONEVE QENDRORE NË QARK**  
**(DEGËT TERRITORIALE)**

**Neni 6**

**Monitorimi dhe kontrolli i veprimtarisë të degëve territoriale në qark**

- 1. Për kryerjen e funksioneve në marrëdhënie me institucionet qendrore në qark, prefekti i qarkut ushtron përgjegjësitë e monitorimit dhe kontrollit, me përjashtim të rasteve kur parashikohet ndryshe me ligj, si më poshtë:
  - a. Kërkon raportim mbi veprimtarinë e tyre mujore, si dhe informacione lidhur me zbatimin e programit të Qeverisë, ushtrimin e funksioneve dhe plotësimin e detyrave të ngarkuara me akte ligjore e nënligjore këtyre institucioneve.
  - b. Kryen kontroll sipas planit vjetor të miratuar nga prefekti i qarkut duke ndjekur procedurën e mëposhtme:
    - i. Korrespondenca në kuadër të procesit të verifikimit midis prefektit të qarkut dhe institucioneve do të bëhet në formë shkresore, kur nuk parashikohet ndryshe në ligj;
    - ii. Prefekti i qarkut me urdhër të veçantë cakton grupin e punës, i cili do të kryejë procedurën e kontrollit duke përcaktuar dhe objektin e kontrollit;
    - iii. Grupi i punës fillon procesin e kontrollit me dërgimin e njoftimit, institucioneve me formë shkresore, i cili do të përmbajë:
      - a. institucionin/subjektin e kontrollit;
      - b. bazën ligjore;
      - c. llojin e kontrollit;
      - d. arsyet e inicimit të kontrollit;
      - e. periudha që do të kontrollohet;
      - f. afatet e kryerjes së kontrollit;

- g. përbërjen e grupit të punës.
- iv. Grupi i punës është përgjegjës për ndjekjen e procesit të administrimit dhe shqyrtimit të dokumentacionit gjatë kryerjes së kontrollit;
- v. Gjatë procesit të verifikimit në vend në institucionin, objekt kontrolli, grupi i punës mban një akt- konstatimi, i cili nënshkruhet dhe nga përfaqësuesit e institucionit;
- vi. Në përfundim të kontrollit, harton raportin përfundimtar me konkluzionet përkatëse lidhur me plotësimin e detyrave të ngarkuara me akte ligjore e nënligjore këtyre institucioneve, si dhe duke propozuar në çdo rast masat që duhen marrë për përmirësimin e punës dhe përgjegjësinë individuale të drejtuesve apo punonjësve të veçantë të këtyre institucioneve;
- vii. Raportin përfundimtar së bashku me rekomandimet përkatëse ja dërgon:
  - a. Institucionit objekt kontrolli.
  - b. Ministrit përgjegjës për institucionin.
  - c. Ministrit përgjegjës për prefektin e qarkut.
  - d. Kryeministrit.
- c. Zhvillon takime mujore, si dhe përgatit materialet-analizë lidhur me veprimtarinë mujore të këtyre institucioneve dhe për problematikën e ngritur prej tyre, duke i propozuar masat që duhen marrë.
- d. Zhvillon takime me institucionet qendrore në nivel qarku për trajtimin dhe zgjidhjen e problemeve të përbashkëta, sidomos për të siguruar kryerjen me cilësi të shërbimeve që ofrojnë këto institucione.
- e. Kërkon hartimin e planeve të zhvillimit dhe të projektbuxhetit vjetor, sipas procedurave të përcaktuara me ligj, dhe i paraqet mendimet e tij ministrive dhe institucioneve të tjera qendrore.
- f. Raporton në mënyrë periodike në Këshillin e Ministrave dhe ministritë përgjegjëse për veprimtarinë e institucioneve qendrore në qark.

#### KREU IV

### PROCEDURA E LEGALIZIMIT TË DOKUMENTEVE TË LËSHUARA NGA NJËSITË E QEVERISJES VENDORE

#### Neni 7

#### Legalizimi i dokumenteve

1. Prefekti i qarkut është autoriteti përgjegjës për legalizimin e dokumenteve të lëshuara nga njësitë e qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë, për përdorim jashtë vendit, në zbatim të VKM- së Nr.134, datë 07.03.2003 “Për vërtetimin dhe legalizimin e dokumenteve të lëshuara në Republikën e Shqipërisë për përdorim jashtë vendit dhe të dokumenteve të huaja për përdorim brenda vendit”.
2. Hapat e procedurës që do të ndiqen:

3. Dorëzimi i dokumentit për legalizimin do të bëhet pranë institucionit të prefektit/nënprefektit apo zyrave të agjentëve postarë të kontraktuar (posta shqiptare). (sipas përcaktimit të çdo prefekti).
4. Dokumentacioni i nevojshëm që duhet të kenë shtetasit:
  - a. Dokumenti që do të legalizohet; (dokumente origjinale ose kopje të njehsuara me origjinalin);
  - b. Karta e identitetit, (nëse do të kërkohet verifikimi i identitetit).
5. Verifikimi i dokumentit të paraqitur do të bëhet brenda ditës pranë institucionit dhe brenda 48 orëve nga agjenti postar.

## MANUALI STANDARD I VEPRIMIT

Krahas përpjekjeve të vazhdueshme për thellimin e procesit të decentralizimit dhe të konsolidimit të Autonomisë Vendore, bashkitë në punën e tyre i nënshtrohen mbikëqyrjes dhe kontrollit. Një gjë e tillë është paraparë në ligjin Nr.139/2015 “Për vetëqeverisjen Vendore”. Ky ligj në nenin 2 përkufizon Autonominë Vendore. *“Autonomi vendore” është e drejta dhe aftësia e njësisve të vetëqeverisjes vendore, të krijuara sipas Kushtetutës dhe këtij ligji dhe në kuadër të kufizimeve të tij, që të rregullojnë dhe të administrojnë një pjesë thelbësore të çështjeve publike nën përgjegjësinë e tyre dhe në interes të bashkësisë”.*

Po kështu në nenin 13 pika 2 të po këtij ligji thuhet: *“Vendimet, urdhrat dhe urdhëresat me karakter normativ të organeve të vetëqeverisjes vendore i nënshtrohen verifikimit të ligjshmërisë nga autoriteti i përcaktuar me ligj”.*

Autoriteti i përcaktuar me ligj sipas ligjit Nr.107/2016 “Për Prefektin e Qarkut” është Prefekti i Qarkut, ku në këtë ligj përcaktohet në nenin 4/1 *“Akte normative” janë aktet që nxirren nga organet e njësisve të vetëqeverisjes vendore, sipas ligjit “Për vetëqeverisjen vendore” dhe që kanë fuqi vetëm brenda juridiksionit territorial të tyre, që i nënshtrohen verifikimit të ligjshmërisë nga prefekti i qarkut, sipas këtij ligji.*

Në nenin 8 shkronja “a” të po këtij ligji përcaktohet se ndër përgjegjësit e prefektit është edhe *verifikimi i ligjshmërisë së vendimeve, urdhrave dhe urdhëresave me karakter normativ të organeve të vetëqeverisjes vendore.*

Ajo që shikohet rëndom nga veprimtaria e Këshillave Bashkiak është se ata sjellin pranë institucionit të Prefektit pothuajse të gjitha vendimet e marra në Këshillat Bashkiak. Kjo problematikë na bën që të ju drejtohem me një material shpjegues në emër të Institucionit që e ka për detyrim ligjor verifikimin e ligjshmërisë të veprimtarisë suaj, përse jo dhe asistencën dhe sqarimet e nevojshme me qëllim përmirësimin e punës.

Ju sjellim në vëmendjen Tuaj disa përcaktime ligjore lidhur me aktin administrativ dhe ndarjen e tij që janë të detyrueshme për tu zbatuar si dhe disa shpjegime për t`ju ardhur në ndihmë me shembuj konkret për klasifikimin e akteve.

## **Argumenti ligjor:**

Prefekti i Qarkut bën verifikimin e ligjshmërisë së vendimeve, urdhrave dhe urdhëresave me karakter normativ të organeve të Vetëqeverisjes Vendore, pa penguar zbatimin e tyre (ligji 107/2016 “Për prefektin e qarkut” neni 16 pika 2.

Për lehtësi kuptimi dhe me interes për bashkitë është shpjegimi i konceptit të;

1. Aktit administrativ normativ
2. Aktit administrativ individual
3. Aktit administrativ kolektiv

Përkufizimin e aktit normativ e përcakton Ligji Nr.44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” neni 3 pika 2 “Akt normativ nënligjor” është çdo shprehje e vullnetit nga një organ publik, në ushtrimin e funksionit të tij publik, që rregullon një apo disa marrëdhënie juridike, duke vendosur rregulla të përgjithshme të sjelljes dhe nuk është i shteruar në zbatimin e tij.”

Pra duhet pasur parasysh se Akti Normativ përcakton rregulla për një situatë konkrete ose abstrakte dhe ju drejtohet një numri të papërcaktuar subjektsh. (shih komentarin e KPR.Administrative viti 2018)

Në ndryshim nga akti normativ “Akti administrativ individual” është çdo shprehje e vullnetit nga organi publik, në ushtrimin e funksionit të tij publik, kundrejt një apo më shumë subjektsh të përcaktuara individualisht të së drejtës, i cili krijon, ndryshon ose shuan një marrëdhënie juridike konkrete (neni 3 pika 1 shkronja “a” K.PR.Adm.)

Akti administrativ individual ka pesë kritere përcaktuese:

1. Organin publik.
2. Ushtrimin e funksioneve publike.
3. Shprehjen e vullnetit.
- 4. Kundrejt një apo shumë subjekte të përcaktuara individualisht të së drejtës.**
5. Krijimin ndryshimin, ose shuarjen e marrëdhënieve juridike konkrete.

**Më poshtë japim disa shembuj të akteve administrative individuale që bashkitë sjellin vazhdimisht për konfirmim dhe lista nuk është shteruese:**

1. dhënia dhe heqja e mandatit të këshilltarëve,
2. dhënie tituj nderi,
3. dhënie bursash,

4. dhënie e ndihmës ekonomike nga fondi i kushtëzuar,
5. dhënie e ndihmës për PAK,
6. dhënie e ndihmave për shkak të emergjencave personave të përcaktuar,
7. pranim në shtëpinë e të moshuarve,
8. përfundimi i procedurave për legalizim banesash,
9. miratim komisionesh apo ndryshime të tyre,
10. listat e përfituesve nga programet e ndryshme kur janë të përcaktuar emër mbiemër,
11. zgjedhja e kryetarit dhe nënkryetarit të këshillit,
12. zgjedhja e sekretarit të këshillit,
13. dhënie ndihme financiare personave në nevojë,
14. propozim për dhënie statusi dëshmori,
15. miratim shpërblimesh të anëtarëve të këshillit bashkiak,
16. miratimin e pagesës me këste për subjekte të përcaktuara që kanë detyrime financiare bashkive,
17. përjashtim nga pagesa e kopshtit,
18. dorëheqje të sekretarëve të këshillave,
19. dhënie ndihme financiare personave në nevojë të përcaktuar individualisht,
20. mbulimin e shpenzimeve të varrimit,
21. miratim shpronësimesh,
22. dhënie stimulj material personave të përcaktuar,
23. vendim për lidhje kontratash të ndryshme. etj.

*Të gjitha aktet e mësipërme duke i marrë në analizë përmbushin kriteret e aktit administrativ individual.*

***Verifikimi ligjor i këtyre akteve nuk është në kompetencën e prefektit të qarkut.***

***“Akti administrativ kolektiv”*** është një shprehje e vullnetit nga organi publik, në ushtrimin e funksionit të tij publik, që i drejtohet një grupi subjektësh, anëtarët e të cilit janë të përcaktuar individualisht ose mund të përcaktohen individualisht mbi bazën e karakteristikave të përgjithshme, i cili krijon, ndryshon ose shuan një marrëdhënie juridike konkrete (neni 3 pika 1 shkronja “b”).

Akti administrativ kolektiv i drejtohet një grupi personash, ai dallon nga akti administrativ individual për shkak të papërcaktueshmërisë së personave që i përkasin grupit, personat nuk janë të përcaktueshëm por kanë karakteristikat e grupit për sa i përket kriterëve të tjera akti kolektiv është si akti administrative individual, pra ky akt rregullon ndryshon apo shuan një marrëdhënie juridike p.sh., hapja e një rruge në një zonë të caktuar prek ata banorë që banojnë në atë zonë, ndërtimi i një shkolle komunitetin e asaj shkolle.

**Shembuj të tjerë të akteve administrative kolektive të marrë nga aktet e depozituara nga bashkitë, që duke i marrë në analizë përmbushin kriteret e të aktit administrativ kolektiv lista nuk është shteruese :**

1. miratimi i shenjave të qarkullimit rrugor në një zonë të caktuar
2. kufizimi i përdorimit të një rruge
3. futja e një zone monument kulture
4. rehabilitim i një apo disa rrugëve të përcaktuara
5. ndërtimi i një parku agroturistik të caktuar
6. zhvillimi i një blloku urban
7. subvencionimi i librave të nxënësve të disa klasave
8. rikonstrukcion shkollash, çerdhe ambulancash qendra shëndetësore
9. ndërtimi i lulishteve, fushave të futbollit, hapësirave të blerta në zona të përcaktuara
10. ngritja e qendrës rinore
11. miratimi i linjave rreth qytetëse
12. miratimi i tarifës për transportin qytetës ose rreth qytetës
13. vendim për faljen e taksës bujqësore në një zonë të caktuar për shkak të përmytjeve
14. miratimi i një investimi në një zonë të caktuar
15. miratimi i kompensimit të çmimit të energjisë për një kategori të caktuar, etj.

*Të gjitha aktet e mësipërme duke i marrë në analizë përmbushin kriteret e aktit administrativ individual.*

***Verifikimi ligjor i këtyre akteve nuk është në kompetencën e prefektit të qarkut.***

**Aktet normative në ndryshim nga aktet individuale dhe kolektive parashikojnë rregulla të përgjithshme ose abstrakte ndërsa subjektet janë të papërcaktuara.**

Çdo miratim normash, standardesh dhe rregulloresh për shërbimet bashkiake shoqërohet me konsultim publik (ligji 139/2015) dhe i nënshtrohet verifikimit të besueshmërisë ligjore në institucionin e Prefektit.

Në zbatim të ligjit 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, ligji 68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore”, ligje sektoriale dhe ligje horizontale.

<b>Fusha</b>	<b>Normat, standarde dhe rregulloret</b>	<b>Strategjitë e Planet</b>
<b>Infrastruktura dhe shërbimet publike</b>	Normat, standarde dhe rregullorja për furnizimin me ujë të pijshëm	Plani afatmesëm për furnizimin me ujë të pijshëm
	Normat, standarde dhe rregullorja për menaxhimin e mbetjeve bashkiake	Plani afatmesëm për menaxhimin e mbetjeve bashkiake
	Normat, standarde dhe rregullorja për menaxhimin e ujërave të ndotur dhe të shiut	Plani afatmesëm për menaxhimin e ujërave të ndotur dhe të shiut
	Normat, standardet për ndërtimin dhe administrimin e sistemit rrugor vendor	Plani afatmesëm për zhvillimin dhe administrimin e sistemit rrugor vendor
	Normat, standardet dhe rregullorja për transportin publik	Plani afatmesëm për transportin publik
	Normat, standardet dhe rregullorja për ndriçimin publik	Plani afatmesëm për ndriçimin publik
	Normat, standardet dhe rregullorja për shërbimin e varrimit dhe administrimin e varrezave	Plani afatmesëm për shërbimin e varrimit dhe administrimin e varrezave
	Normat, standardet dhe rregullorja për dekorin publik	Plani afatmesëm për dekorin publik
	Normat, standardet dhe rregullorja për menaxhimin e ujërave të larta, digave dhe rezervuarëve	Plani për menaxhimin e ujërave të larta, digave dhe rezervuarëve
	Normat, standardet dhe rregullorja për administrimin e kopshteve	Plani afatmesëm për administrimin e kopshteve
	Normat, standardet dhe rregullorja për administrimin e çerdheve	Plani afatmesëm për administrimin e çerdheve
	Normat, standardet dhe rregullorja për mbrojtjen e shëndetit publik, shërbimit veterinar dhe mbrojtjes së konsumatorit	Plani afatmesëm për mbrojtjen e shëndetit publik, shërbimit veterinar dhe mbrojtjes së konsumatorit
	Normat, standardet dhe rregullorja për	Plani afatmesëm për sistemin e



	përdorimin e sistemit të kanaleve ujëtëse dhe vaditëse	kanaleve ujëtëse dhe vaditëse
	Normat, standardet dhe rregullorja për përdorimin e parqeve e lulishteve, pemëve	Plani afatmesëm për parqet e lulishtet dhe pemët

<b>Kujdesi, integrimi, zhvillimi shoqëror</b>	Normat, standardet dhe rregullorja për shërbimet e kujdesit shoqëror	Plani social
	Normat, standardet dhe rregullorja për strehimin social	Plani i Strehimit social
	Normat, standardet dhe rregullorja për menaxhimin e qendrave rinore	Plani për zhvillimin e rinise
	Normat, standardet dhe rregullorja për menaxhimin e qendrave për fëmijët	Plani për zhvillimin e fëmijëve
	Normat, standardet dhe rregullorja për barazinë gjinore	Plani për barazinë gjinore
		Plani për mbrojtjen dhe zhvillimin e komunitetit romë dhe egjiptian
<b>Zhvillimi i Territorit</b>	Normat, standardet dhe rregullorja për zhvillimin e territorit	Plani i përgjithshëm vendor
		Rishikimi i Planit të përgjithshëm vendor
<b>Kultura, Edukimi, Sporti, Çlodhja, Argëtimi</b>	Normat, standardet dhe rregullorja për zhvillimin e kulturës dhe mbrojtjen e trashëgimisë	Plani për zhvillimin e kulturës dhe mbrojtjen e trashëgimisë
	Normat, standardet dhe rregullorja për shërbimet e bibliotekave	Plani afatmesëm për shërbimet e bibliotekave
<b>Zhvillimi Ekonomik, Bujqësia, Blegtoaria, Zhvillimi rural, Turizmi</b>	Normat, standardet dhe rregullorja për tregjet publike	Plani strategjik për zhvillimin ekonomik (bujqësisë, zhvillimit rural, turizmit, agrobiznesit)
	Normat, standardet dhe rregullorja për administrimin dhe mbrojtja e tokave bujqësore	Plani për administrimin dhe mbrojtja e tokave bujqësore
	Normat, standardet dhe rregullorja për administrimin e pyjeve dhe kullotave	Plani për zhvillimin dhe mbarështimin e pyjeve dhe kullotave
<b>Mjedisi, natyra dhe biodiversitetit</b>	Normat, standardet dhe rregullorja për mbrojtjen e mjedisit, natyrës dhe biodiversitetit	Plani për mbrojtjen e mjedisit, natyrës dhe biodiversitetit
	Normat, standardet dhe rregullorja për	Plani afatmesëm për mbrojtjen nga

	mbrojtjen nga ndotja akustike	ndotja akustike
	Normat, standardet dhe rregullorja për evidencën e energjisë	Plani afatmesëm për evidencën e energjisë dhe energjinë e rinovueshme
<b>Siguria Publike</b>	Normat, standardet dhe rregullorja për shërbimin zjarrfikës	Plani afatmesëm për sigurinë vendore
	Normat, standardet dhe rregullorja për shërbimin e policisë bashkiake	Plani për shërbimin e zjarrfikës
	Normat, standardet për parandalimin dhe ndërmjetësimin i konflikteve ne komunitet	Plani për parandalimin dhe ndërmjetësimin i konflikteve ne komunitet
		Plani i mbrojtjes civile
<b>Shërbimet qeverisëse</b>		Plani strategjik i zhvillimit të bashkisë
		Plani për qeverisjen e mire dhe të hapur
		Buxheti afatmesëm dhe buxheti vjetor
		Plani fiskal
		Plani i menaxhimit të rikut
		Plani i investimeve kapitale
	Rregullorja për përdorimin e sistemeve dhe të dhënave elektronike	Plani i huamarrjes vendore
	Rregullorja për Integritetin, Etiken dhe Konfliktin e Interesit	Plani për zhvillimin e burimeve njerëzore
	Rregullorja për menaxhimin e burimeve njerëzore	Plani për menaxhimin dhe zhvillimin e aseteve
	Rregullorja për menaxhimin të aseteve	Plani për komunikimin dhe konsultimin e publikut
	Rregullorja për menaxhimin e të dhënave personale	Plani për qeverisjen elektronike
	Rregullorja për ngritjen dhe funksionimin e kryesive të fshatrave	Plani për integritetin në qeverisje
	Rregullorja për ngritjen dhe funksionimin e këshillave komunitare në lagje	Plani për integritetin në qeverisje

### **Rregulloret e këshillave bashkiak.**

- Rregullorja e organizimit dhe funksionimit.
- Rregullorja e konsultimeve me publikun.

- Kodi i etikës dhe konflikti i interesit.
- Rregullorja e trajtimit të peticioneve, kërkesave dhe nismave.
- Rregullorja e ndërtimit dhe ndërveprimit me strukturat komunitare. etj.

### **Në zbatim të ligjit 139/2015 për vetëqeverisjen vendore**

- Vendimmarrjet e këshillit bashkiak në referim të ligjit 139/2015 neni 54 shkronja “k” dhe këshillit të qarkut në referim të nenit 77shkronja “k”
- Zgjedhja e përfaqësuesve të këshillave bashkiak në këshillin e qarkut

### **Si akte normative janë edhe disa urdhra apo vendime të kryetarit të bashkisë me karakter normativ si:**

- Miratimi i strukturës organizative të bashkisë, organikës dhe klasat e pagave për çdo pozicion të shërbimit civil.
- Miratimi i rregulloreve bazë të administratës së bashkisë dhe institucioneve buxhetore në varësi të bashkisë.
- Çdo akt që përcakton rregulla të përgjithshme dhe i drejtohet një numri të papërcaktuar subjektsh në territorin brenda juridiksionit të tij.

Më poshtë edhe disa shembuj të akteve të depozituara nga bashkitë për verifikim ligjor **që nuk janë Akte Normative** pasi nuk plotësojnë kriteret për të qenë të tilla, nuk përcaktojnë rregulla të përgjithshme apo abstrakte dhe nuk i drejtohen një numër subjektsh të papërcaktuara lista si më poshtë nuk është shteruese:

Vendim për emërtime të ndryshme rrugësh, dhënie e një prone të përcaktuar me qira, shitje prone, miratim për heqje dore nga një pronë e përcaktuar në rast legalizimesh, blerje pronash, dhënie në përdorim pronash, vendimmarrje që kanë të bëjnë me klubet shumësportëshe për përdorim fondesh, regjistrimet e pronave, saktësim pronash, ndërtimi i një godine, nxjerrja jashtë përdorimit të pasurive të caktuara, vendim për vendosjen e një busti, lapidari, objekt rekreacioni, shfuqizime anulime vendimesh të kthyera në kundërshtim me ligjin, miratim fondi për dhënie ndihme, vënie në dispozicion trualli, etj.

Verifikimi ligjor i këtyre akteve nuk është në kompetencën e prefektit të qarkut.

Nga ana e bashkive dhe këshillave bashkiak duhet punohet vazhdimisht me drejtoritë juridike përkatëse në drejtim të përcaktimit të akteve me karakter normativ pasi në zbatim të ligjit duhet të depozitoni për verifikim ligjor tek Prefekti i Qarkut vetëm aktet normative.